

Grado en Relaciones Internacionales

Cuarto Curso

Asignatura: Seguridad y defensa en el orden internacional

Dr. Juan Aurelio Bernal Ruiz
Dr. Alberto Gallego Gordón

Bloque 2

Tema 2.2.

“Riesgos, amenazas y desafíos a la seguridad internacional”

Bibliografía básica



- **Estrategia Nacional de Ciberseguridad 2019. Disponible en <https://www.dsn.gob.es/es/documento/estrategia-nacional-ciberseguridad-2019>**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028. Disponible en https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Documents/EAE_2025-2028/Estrategia%20de%20Acción%20Exterior%202025-2028.pdf**
- **Estrategia de Seguridad Nacional 2021. Disponible en https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN%20Final.pdf**
- **Declaración Europea sobre Derechos y Principios Digitales, 15.12.2022. Disponible en <https://digital-strategy.ec.europa.eu/es/library/european-declaration-digital-rights-and-principles>**
- **Informe anual de seguridad nacional 2025. Disponible en <https://www.dsn.gob.es/es/es/publicaciones/informes-anuales-IASN2025>**

Índice



- **Introducción.**
- **Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:**
 - **Resumen ejecutivo.**
 - **Introducción.**
 - **Seguridad global y vectores de transformación.**
 - **Una España segura y resiliente.**
 - **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
 - **Un planeamiento estratégico integrado.**
 - **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**



El PNUD define la Seguridad de los ciudadanos de un Estado, como:

- **“La condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre de violencia o amenaza de violencia o despojo intencional por parte de otros”.**

Kofi Annan 2005. Libertad para vivir:

- **Sin temor,**
- **Sin miseria y**
- **En dignidad**



DEL TEMA 2.1

- **Situación estable.**
- **Permite el desarrollo normal de la vida de la nación.**
- **En particular, el logro de los intereses y objetivos nacionales.**
- **Protegida contra riesgos, peligros, amenazas y daños, interiores o exteriores.**



DEL TEMA 2.1

- **Concepto impreciso.**
- **Subjetivo: percepción.**
- **Objetivo: medible, pagable.**
- **Concepto integral.**
- **Prerrequisito convivencia.**
- **No es absoluta: aceptar riesgos.**



DEL TEMA 2.1

«¿Inseguridad?»



Antecedentes:

- **“Libro blanco de la Defensa 2000”. Intereses vitales, estratégicos y otros.**
- **”Directivas de Defensa Nacional”. Documentos base para la política de defensa y el planeamiento militar.**
- **“Revisión Estratégica de Defensa de 2003”.**
- **“Estrategia Militar de Defensa de 2003”.**
- **-----**
- **ESN 2011. “Estrategia Española de Seguridad. Una responsabilidad de todos”.**
- **ESN 2013. “Estrategia de Seguridad Nacional 2013. Un proyecto compartido”.**
- **ESN 2017. “Estrategia de Seguridad Nacional 2017. Un proyecto compartido de todos y para todos”.**
- **“Ley 36/2016 de Seguridad Nacional”.**



ESTRATEGIA DE **SEGURIDAD NACIONAL**

2017



UN PROYECTO COMPARTIDO
DE TODOS Y PARA TODOS



GOBIERNO
DE ESPAÑA

PRESIDENCIA
DEL GOBIERNO



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo



ESTRATEGIA DE **SEGURIDAD NACIONAL** **2021**



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo

UN PROYECTO COMPARTIDO



PRESIDENCIA
DEL GOBIERNO



¿Cuál es el contexto actual de (in)seguridad internacional?



¿Cuál es el contexto actual de seguridad internacional?



DEL TEMA 2.1

- **“Modernidad líquida” (Zygmunt Bauman*): Cambio, imprevisibilidad, inestabilidad, incertidumbre.**
- **Globalización.**
- **Multilateralidad vs. Multipolaridad.**
- **Nuevos riesgos, amenazas y desafíos. “Amenaza híbrida”.**
- **G-20 vs. New BRICS.**
- **Nuevos retos.... ¡Nuevas oportunidades!**

ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL 2021



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo

Actualizable

UN PROYECTO COMPARTIDO



PRESIDENCIA
DEL GOBIERNO



- **Introducción.**
- **Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:**
 - **Resumen ejecutivo.**
 - **Introducción.**
 - **Seguridad global y vectores de transformación.**
 - **Una España segura y resiliente.**
 - **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
 - **Un planeamiento estratégico integrado.**
 - **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**

Capítulos del documento ESN 2021



- **Resumen ejecutivo.**
- **Introducción.**
- 1. **Seguridad global y vectores de transformación.**
- 2. **Una España segura y resiliente.**
- 3. **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
- 4. **Un planeamiento estratégico integrado.**
- 5. **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación





Amenazas híbridas: ¿A qué nos enfrentamos?



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Entorno socio-económico



La pugna económica y comercial entre las grandes potencias incluye el uso de los aranceles como instrumento de geopolítica, con su consiguiente impacto sobre las economías de la Unión Europea.

La súbita ralentización de la economía, el aumento de la desigualdad, la brecha digital, la destrucción de tejido productivo y el cierre de pequeñas y medianas empresas han derivado en un incremento de la pobreza y del nivel de frustración, marginalidad y exclusión social. Las clases medias, tras una década de crecimiento, se están contrayendo, mientras se expande la franja de población con ingresos bajos o muy altos. Este vaciamiento de las clases medias podría tener importantes consecuencias como el impacto negativo en el consumo global y el potencial incremento de populismos y autoritarismos identitarios, que podrían verse agravadas por los efectos de la automatización de los empleos. En este sentido, es preciso abordar un nuevo contrato social, para paliar la desigualdad y mitigar el proceso de precarización de las clases medias.

En algunos países, la crisis económica ha estado acompañada de una crisis social y política, alentada por campañas de desinformación y desestabilización que pretenden erosionar las instituciones, influir en los procesos democráticos y alentar la polarización.

Ante este escenario, la transformación digital y la transición ecológica cobran especial trascendencia como palancas de cambio de la estructura productiva de las economías mundiales y, en consecuencia, del mapa geopolítico. La digitalización y la economía verde habrán de avanzar de manera acompasada, de manera que la tecnología contribuya a alcanzar objetivos ecológicos y las tecnologías digitales minimicen su consumo energético y sus emisiones.



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



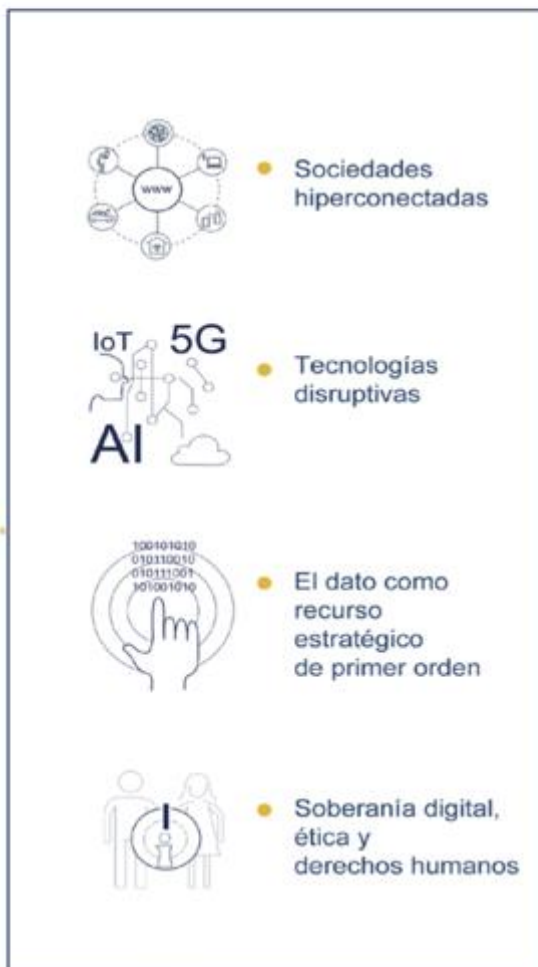
Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Transformación digital



Otros riesgos, pero también múltiples oportunidades, derivan de los avances tecnológicos en campos como la biotecnología, que han facilitado el rápido desarrollo de vacunas eficaces contra la COVID-19, pero plantean interrogantes éticos ante actividades como determinados empleos de la ingeniería genética.

Por otro lado, la vulnerabilidad ante posibles injerencias de terceros es extensible al dominio de infraestructuras digitales, como los centros de procesamiento de datos o los cables submarinos, y a los activos que sustentan la propiedad intelectual e industrial del sector empresarial. También habrá que considerar el mapa mundial de conectividad y la aparición de nuevos operadores satelitales, especialmente aquellos vinculados a las grandes empresas tecnológicas.

Con el dato convertido ya en un recurso estratégico de primer orden, se ha intensificado el debate sobre la ética y la defensa de derechos digitales, condicionado especialmente por la concentración de la información en las grandes compañías tecnológicas y por su uso abusivo por parte de algunos actores políticos. En este debate, el derecho a la privacidad de los usuarios de servicios digitales ocupa un lugar central y ha dado lugar a pronunciamientos judiciales que podrían condicionar el desarrollo tecnológico.

El acceso seguro a los servicios públicos y privados, en particular a los servicios esenciales en línea, supone que la ciudadanía pueda proteger su identidad y controlar los datos que comparte y cómo se utilizan, de manera que se garantice la privacidad y la protección de datos personales. Disponer de una identidad digital segura es una pieza clave para la ciberseguridad.



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Transformación ecológica



y consumo basado en reutilizar, renovar y reciclar materiales y productos. Este modelo ayudará a reducir la presión sobre el medio ambiente, a mejorar la seguridad de las cadenas de suministro mediante un empleo más efectivo de los recursos existentes y a estimular el desarrollo empresarial en el campo de la I+D+i.

Un aspecto clave para lograr la neutralidad climática es el cambio del paradigma energético, que transita de la dependencia de los combustibles fósiles a la de las tecnologías renovables. Esto propiciará una nueva geopolítica de transición energética y un cambio en el equilibrio entre importadores y exportadores.

El desarrollo de energías renovables tiene además un carácter estratégico, ya que permitirá el uso de fuentes autóctonas y una mayor diversificación, lo que incrementa la seguridad y mejora la balanza exterior. Sin embargo, también conlleva importantes desafíos tecnológicos relacionados con un sistema de generación eléctrica basado en fuentes de energía variable, el desarrollo de nuevos sistemas de almacenamiento e infraestructuras inteligentes, así como retos relacionados con la reducción del impacto sobre el medio natural y humano.

La evolución hacia una economía descarbonizada incrementará la competencia por las materias primas, como las tierras raras, los materiales y procesos industriales relacionados con la digitalización y las tecnologías renovables, así como una mayor dependencia de las regiones geográficas abastecedoras de estas tecnologías.

Panel intergubernamental para el cambio climático de la ONU. IPCC



Cap. 2. Una España segura y resiliente



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo

¿Qué entenderíamos por “seguridad nacional”?



¿QUÉ ES LA SEGURIDAD NACIONAL?

La Seguridad Nacional es la acción del Estado dirigida a:

- proteger la libertad, los derechos y bienestar de los ciudadanos
- garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales
- contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional en el cumplimiento de los compromisos asumidos

Artículo 3 de la Ley 36/2015,
de 28 de septiembre, de
Seguridad Nacional



¿QUÉ ES LA SEGURIDAD NACIONAL?

La Seguridad Nacional es la acción del Estado dirigida a:

proteger la libertad, los derechos y bienestar de los ciudadanos

**No hay división entre
seguridad interior y
exterior.**

Artículo 3 de la Ley 36/2015,
de 28 de septiembre, de
Seguridad Nacional



Cap. 2. Una España segura y resiliente



La posición geográfica de España le confiere la condición de país europeo, mediterráneo y atlántico que se proyecta al mundo como un contribuyente comprometido con la paz y la seguridad internacional.

- Europa**
 España es potencia dentro de la Unión Europea y firme defensora del avance en la construcción europea
- Magreb y Oriente Próximo**
 La prioridad es promover un espacio de seguridad y estabilidad política
- África Subsahariana**
 España contribuye a la seguridad de la región con un enfoque basado en la prevención y el desarrollo
- América del Norte y vínculo transatlántico**
 La alianza estratégica de España con Estados Unidos está basada en una relación de mutua confianza
- América Latina y el Caribe**
 España mantiene una privilegiada relación con América Latina y el Caribe sobre la base de una cooperación reforzada
- Asia-Pacífico**
 El centro de gravedad económico y estratégico mundial se desplaza progresivamente hacia el área de Asia-Pacífico



¿Dónde está España en el mundo?



Posición global de España en el mundo



- **Europa. Unión Europea. OTAN. Rusia**
- **Norte de África y Oriente Medio**
- **África Subsahariana**
- **América latina**
- **América del Norte. Estados Unidos: relación transatlántica**
- **Asia Pacífico**
- **Organizaciones internacionales.**

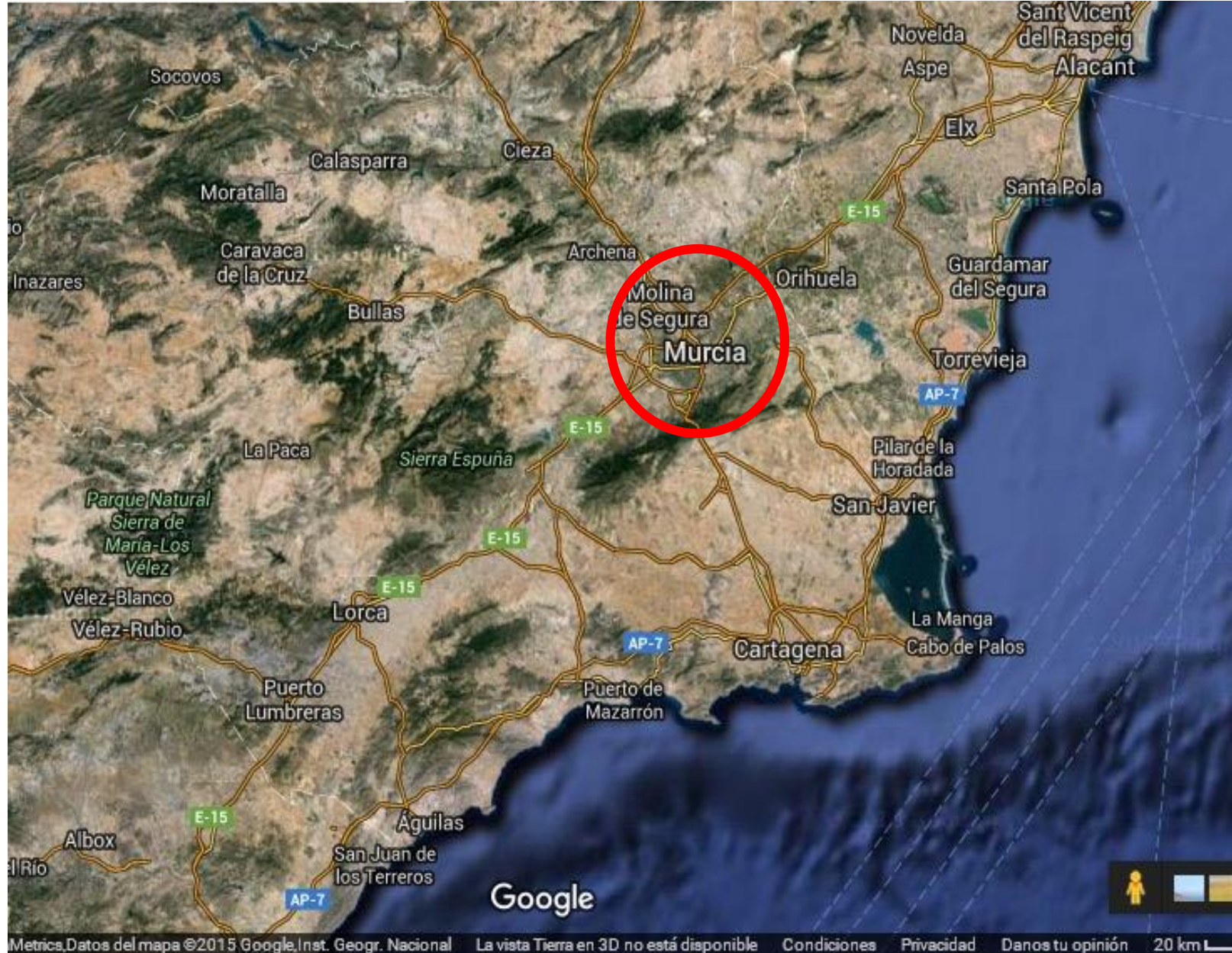




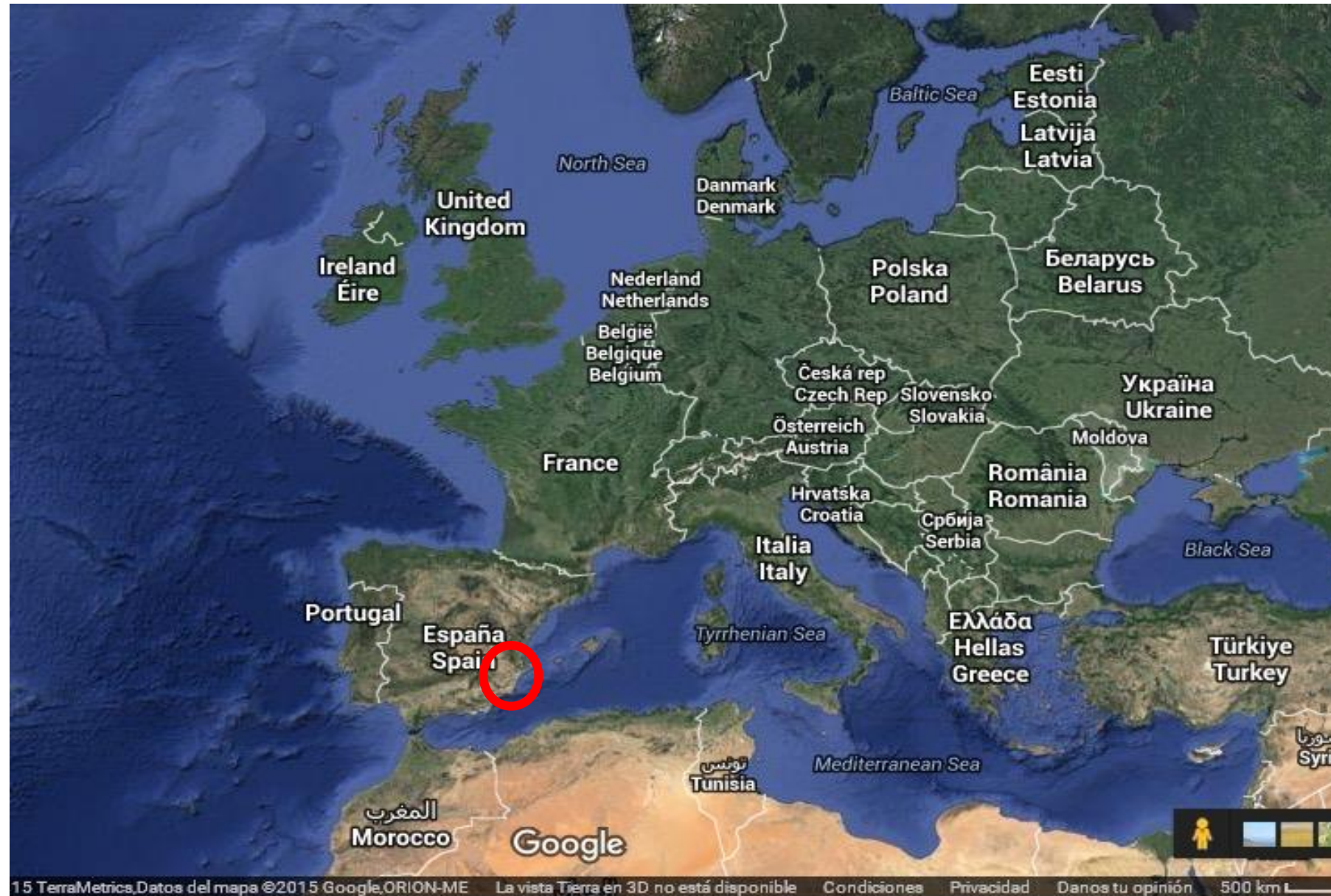
UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo







Europa. Unión Europea. OTAN. Rusia.



- Sin Rusia, (muy) poco
- Contra Rusia, ¡imposible!

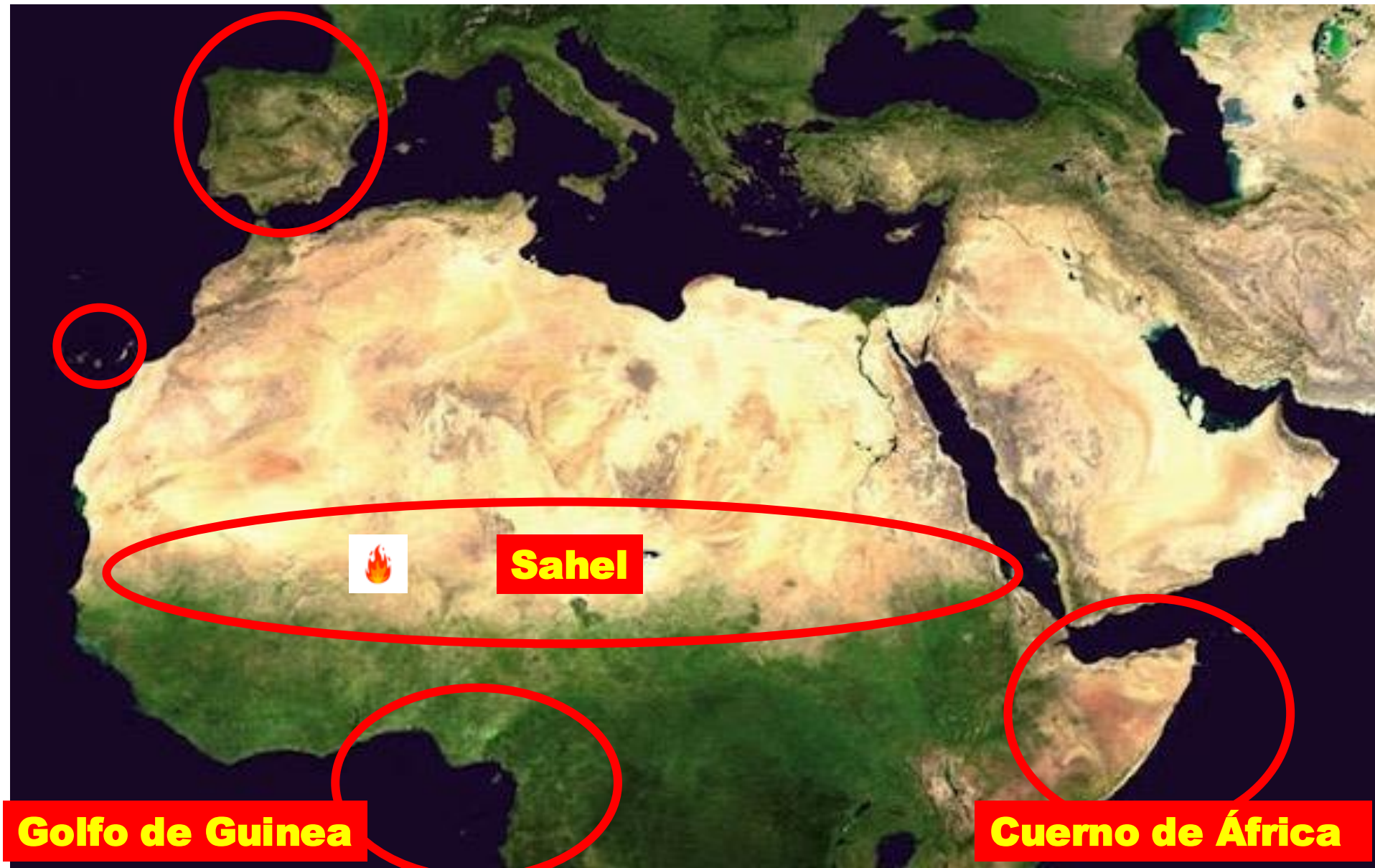
DEL TEMA 2.1



Magreb y Oriente Medio



África Subsahariana



América del Norte y vínculo transatlántico: OTAN



América Latina y el Caribe



Asia Pacífico: Afganistán, China, India, Indonesia





España miembro del Consejo de Seguridad de la ONU 2015-16



Cumbre de la OTAN, 29-30 JUNIO 2022



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo



Consejo Europeo, Granada, 6 octubre 2023



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo







- Introducción.
- Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:
 - Resumen ejecutivo.
 - Introducción.
 - Seguridad global y vectores de transformación.
 - Una España segura y resiliente.
 - **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
 - **Un planeamiento estratégico integrado.**
 - **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**



Definiciones



Riesgo

Amenaza

Peligro

Desafío, reto

Vulnerabilidad



Definiciones



Riesgo

- Lo que podría pasar si no se toman las medidas adecuadas. Probabilidad. (Conducir)

Amenaza

Peligro

Desafío, reto

Vulnerabilidad

Definiciones



Riesgo

- Lo que podría pasar si no se toman las medidas adecuadas. Probabilidad. (Conducir)

Amenaza

- Dar a entender con actos o palabras que se quiere hacer algún mal. Intencionalidad.
Posibilidad.

Peligro

Desafío, reto

Vulnerabilidad

Definiciones



Riesgo

- Lo que podría pasar si no se toman las medidas adecuadas. Probabilidad. (Conducir)

Amenaza

- Dar a entender con actos o palabras que se quiere hacer algún mal. Intencionalidad. Posibilidad.

Peligro

- Riesgo o contingencia inminente de que suceda algún mal. Posible y probable.

Desafío, reto

Vulnerabilidad

Definiciones



Riesgo

- Lo que podría pasar si no se toman las medidas adecuadas. Probabilidad. (Conducir)

Amenaza

- Dar a entender con actos o palabras que se quiere hacer algún mal. Intencionalidad. Posibilidad.

Peligro

- Riesgo o contingencia inminente de que suceda algún mal. Posible y probable.

Desafío, reto

- RAE: Rivalidad, competencia.
- Retar, provocar a singular combate, batalla o pelea.
- Enfrentarse a las dificultades con decisión.

Vulnerabilidad

Definiciones



Riesgo

- Lo que podría pasar si no se toman las medidas adecuadas. Probabilidad. (Conducir)

Amenaza

- Dar a entender con actos o palabras que se quiere hacer algún mal. Intencionalidad. Posibilidad.

Peligro

- Riesgo o contingencia inminente de que suceda algún mal. Posible y probable.

Desafío, reto

- RAE: Rivalidad, competencia.
- Retar, provocar a singular combate, batalla o pelea.
- Enfrentarse a las dificultades con decisión.

Vulnerabilidad

- La predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir daños en caso de que un fenómeno desestabilizador de origen natural o antrópico se manifieste.

**Identificar riesgos, amenazas (y
desafíos) para la seguridad nacional.
(5-10 minutos)**

**TAREA EN
GRUPOS 2-3**



Cap. 3. 16 Riesgos y amenazas a la seguridad nacional

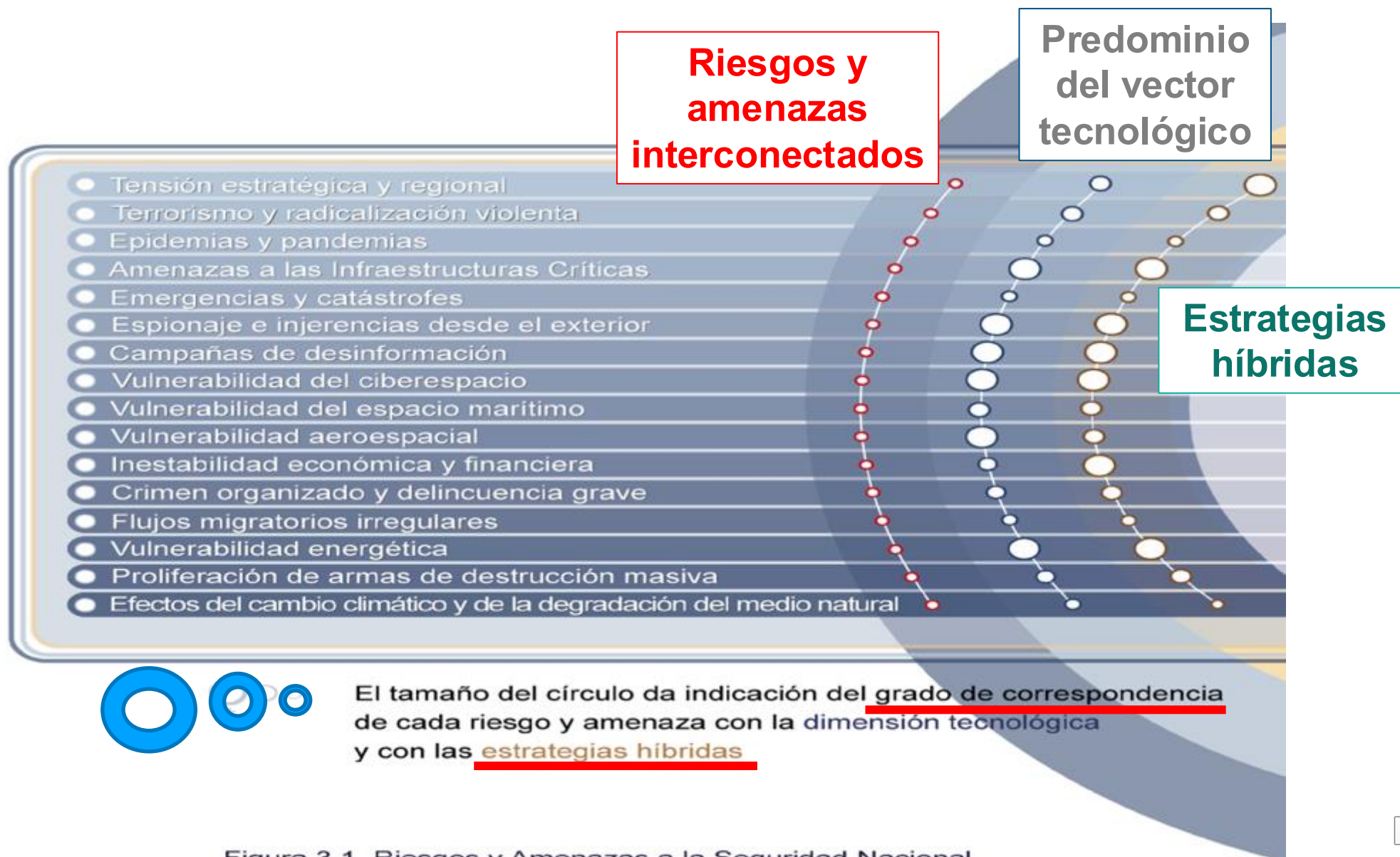


Figura 3.1. Riesgos y Amenazas a la Seguridad Nacional



Cap. 3. 16 Riesgos y amenazas a la seguridad nacional

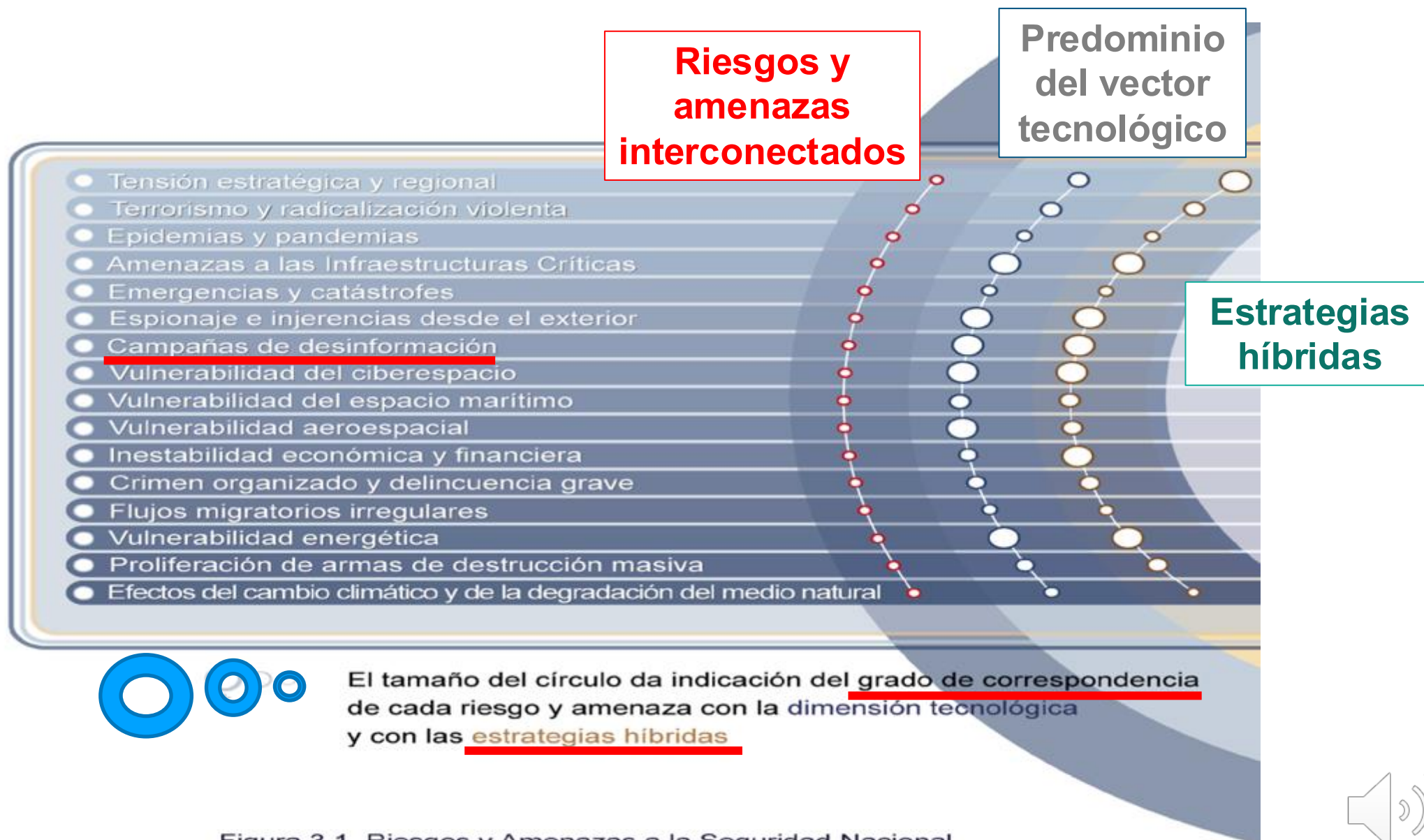


Figura 3.1. Riesgos y Amenazas a la Seguridad Nacional



Cap. 3. 16 Riesgos y amenazas a la seguridad nacional



**Riesgos y
amenazas
interconectados**

**Predominio
del vector
tecnológico**

**Estrategias
híbridas**

- Tensión estratégica y regional
- Terrorismo y radicalización violenta
- Epidemias y pandemias
- Amenazas a las Infraestructuras Críticas
- Emergencias y catástrofes
- Espionaje e injerencias desde el exterior
- Campañas de desinformación
- Vulnerabilidad del ciberespacio
- Vulnerabilidad del espacio marítimo
- Vulnerabilidad aeroespacial
- Inestabilidad económica
- Crimen organizado
- Flujos migratorios
- Vulnerabilidad de la infraestructura masiva
- Proliferación de armas nucleares y de la degradación del medio natural

¿Y la guerra?

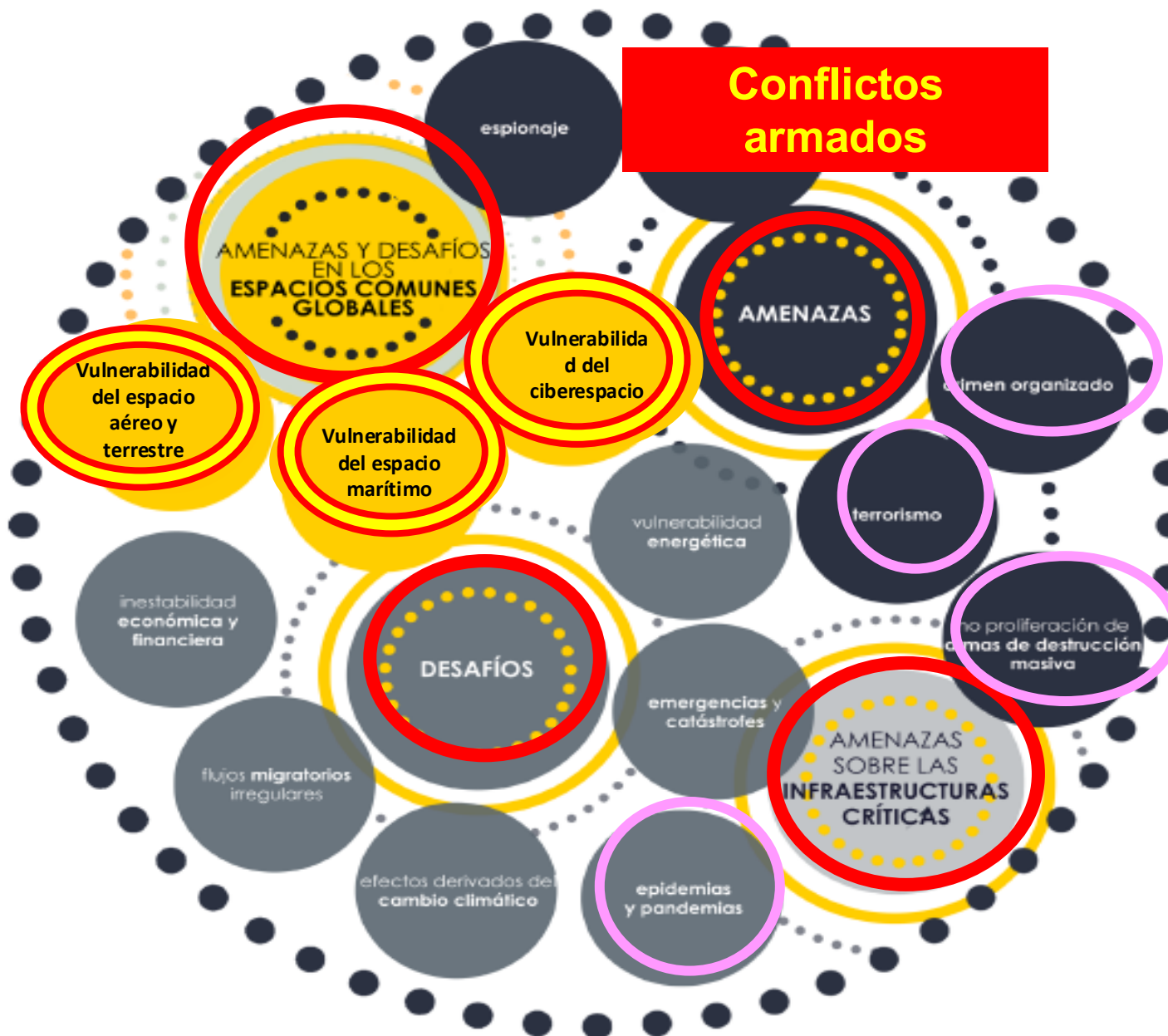


El tamaño del círculo da indicación del grado de correspondencia
de cada riesgo y amenaza con la dimensión tecnológica
y con las estrategias híbridas

Figura 3.1. Riesgos y Amenazas a la Seguridad Nacional



Amenazas y desafíos para la seguridad (ESN 2017)



Índice del documento



- Resumen ejecutivo.
- Introducción.
- 1. Seguridad global y vectores de transformación.
- 2. Una España segura y resiliente.
- 3. **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
- 4. **Un planeamiento estratégico integrado.**
- 5. **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**



Objetivos generales y ámbitos de la Seguridad Nacional ESN 2017



- 1. Desarrollar un modelo integral de gestión de crisis.**
- 2. Promover una cultura de Seguridad Nacional.**
- 3. Favorecer el buen uso de los espacios comunes globales.**
- 4. Impulsar la dimensión de seguridad en el desarrollo tecnológico.**
- 5. Fortalecer la proyección internacional de España.**



“Diaporama”: Riesgos y amenazas



Tensión estratégica y regional*



Objetivos:

- **Asegurar soberanía y defensa nacionales y un entorno internacional estable y seguro.**
- **Disuasión.**
- **Cooperación con aliados.**



Procesos electorales en 2024



Elecciones en 2024



Fuente: Elaboración del DSN

Figura 7.2: Países en los que se celebran elecciones en 2024

ESCENARIOS DE TENSIÓN ESTRATÉGICA Y REGIONAL 2025-2026

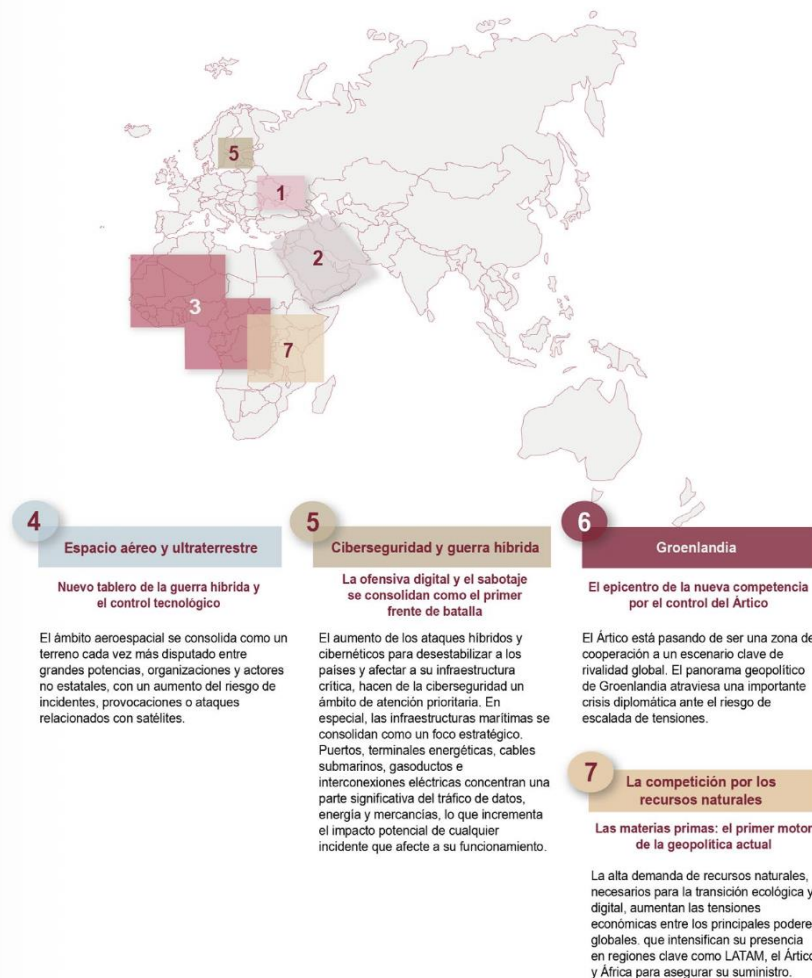
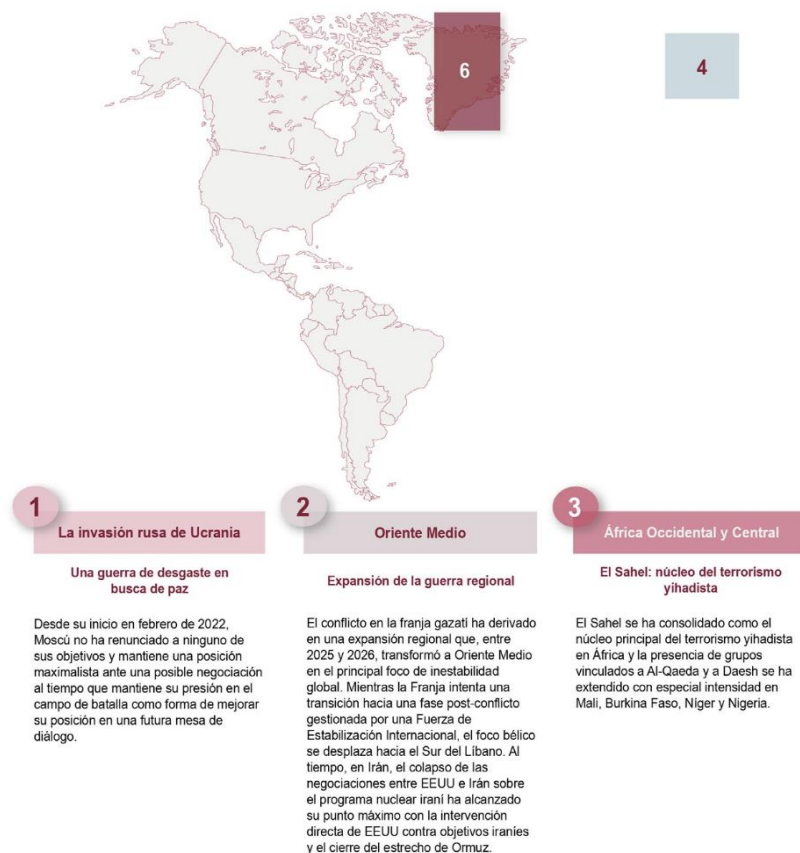


Figura A-3
Escenarios de tensión estratégica y regional 2025

TENSIÓN ESTRATÉGICA Y REGIONAL

El contexto geopolítico internacional se caracteriza por una creciente complejidad e interconexión de los conflictos, que combinan guerras convencionales, tensiones regionales y amenazas transnacionales como la ciberdelincuencia y el crimen organizado. La proliferación de actores no estatales, a menudo vinculados o instrumentalizados por Estados, y la expansión de la desinformación contribuye a un entorno de seguridad más volátil e incierto.

La guerra en Ucrania sigue siendo un eje central de inestabilidad en Europa, pero el foco estratégico se ha desplazado hacia un escenario más amplio en el que confluyen otros conflictos regionales, la competencia tecnológica y la seguridad energética.

En el entorno estratégico de España, en la confluencia de los espacios atlántico, mediterráneo, europeo y africano, se sitúan varios conflictos y focos de inestabilidad como la agresión rusa contra Ucrania, la inestabilidad en el Sahel o los conflictos de Oriente Próximo. La Estrategia de Acción Exterior (EAE), en vigor desde 2025, señala tres desplazamientos del orden internacional: a) de un mundo con reglas hacia otro en el que priman lógicas de poder, b) de la eficiencia económica de la globalización hacia la búsqueda de resiliencia, c) y de la confianza en el progreso a la incertidumbre. (Figura 1.1)

UN MUNDO EN TRANSICIÓN: TRES DESPLAZAMIENTOS DEL ORDEN INTERNACIONAL



Fuente: Elaboración propia DSN de acuerdo con la Estrategia de Acción Exterior del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

Figura 1.1: Un mundo en transición: tres desplazamientos del orden internacional

Terrorismo y radicalización violenta. Lucha



Objetivos:

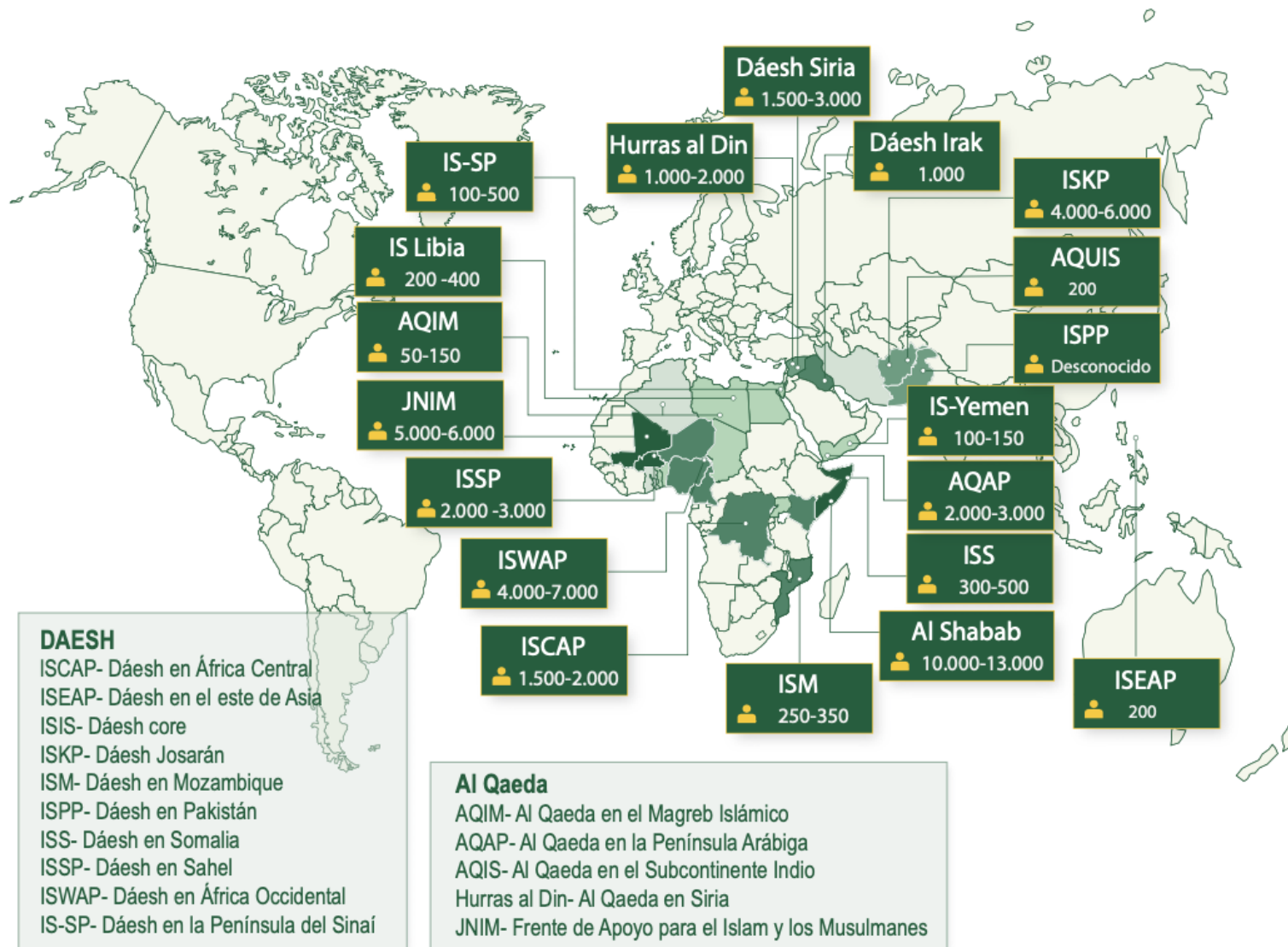
- Neutralizar la amenaza
- Reducir vulnerabilidad



Fundamentos del yihadismo



- **Interpretación radical de una religión.**
- **Falta de adaptación a los cambios históricos: frustración.**
- **Falta de referencias.**
- **Visión alternativa del mundo: conflicto.**
- **Occidente como enemigo existencial.**
- **Conflicto de valores.**
- **Costumbres sociales diferentes.**
- **Potenciación de la inmigración irregular.**



Fuente: Elaboración del DSN con información del Ministerio de Defensa

Figura 2.3: Localizaciones de las principales ramificaciones de Dáesh y Al Qaeda

Principales grupos yihadistas en Áfricas y sus filiaciones (*Bay'a*)



YIHADISMO EN ÁFRICA ÁREAS DE ACTIVIDAD PRINCIPALES AGOSTO DE 2026

LEYENDA

AL QAEDA Y AFILIADOS

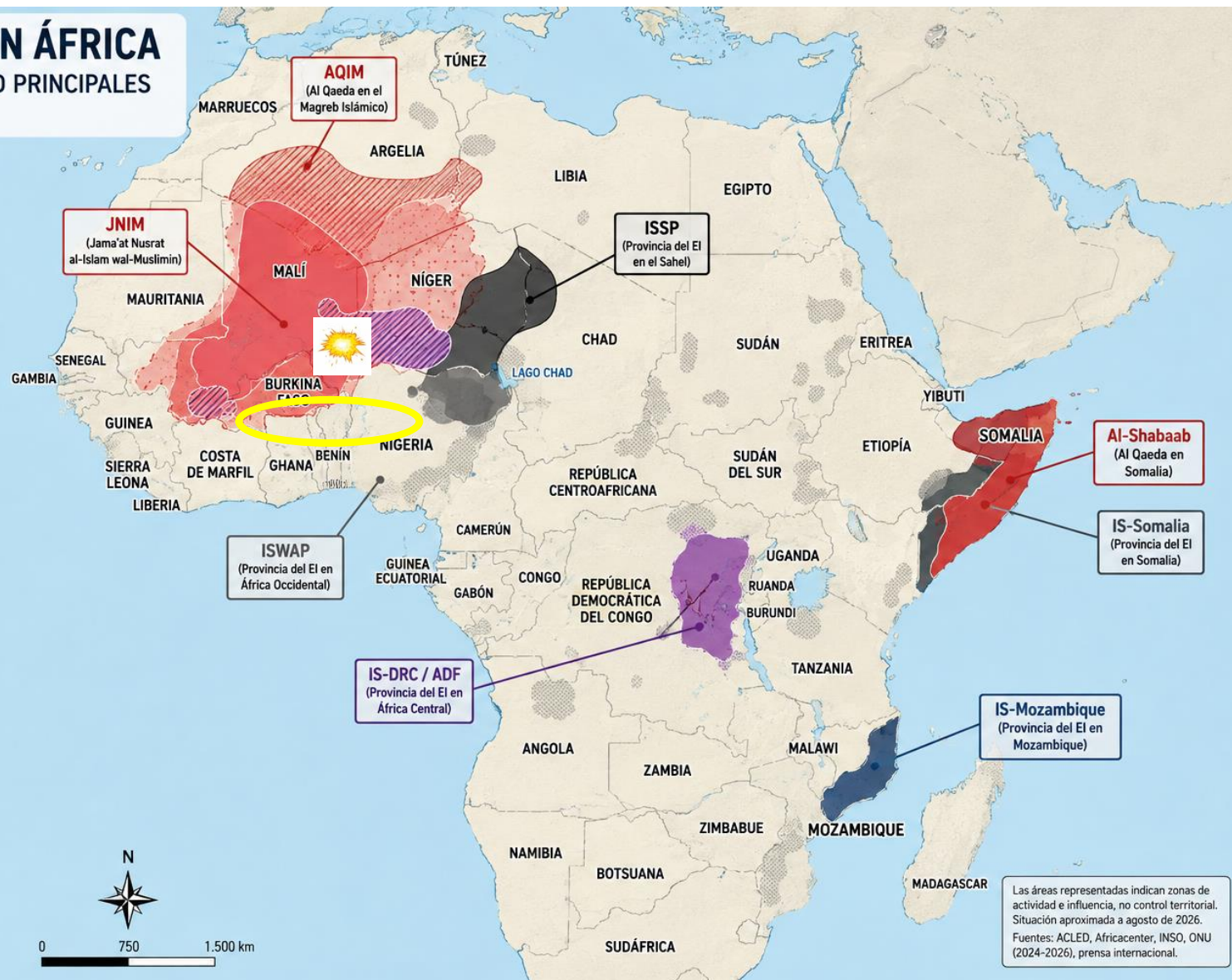
- **JNIM**
(Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin)
- **Al-Shabaab**
(Al Qaeda en Somalia)
- ▨ **AQIM y grupos del Magreb**
(Al Qaeda en el Magreb Islámico)
- **Grupos aliados o asociados**

ESTADO ISLÁMICO Y AFILIADOS

- **ISSP**
(Provincia del EI en el Sahel)
- **ISWAP**
(Provincia del EI en África Occidental)
- **IS-Somalia**
(Provincia del EI en Somalia)
- **IS-DRC / ADF**
(Provincia del EI en África Central)
- **IS-Mozambique**
(Provincia del EI en Mozambique)

OTROS

- ▨ **Zonas de competencia o solapamiento**
(Al Qaeda vs EI)
- **Presencia y actividad yihadista de menor entidad o intermitente**



Las áreas representadas indican zonas de actividad e influencia, no control territorial. Situación aproximada a agosto de 2026. Fuentes: ACLED, Africacenter, INSO, ONU (2024-2026), prensa internacional.

https://chatgpt.com/backend-api/estuary/content?id=file_00000009bd881f4a0c4d4c70435e808&ts=496623&p=fs&cid=1&sig=ec5cb54f94f2cebd583cf22c26ff8d047321f4edeb7ed37ef6997a2c3c6544e5&v=0



Fuente: Elaboración del DSN con datos del Ministerio del Interior

Figura 2.5: Número de detenidos en España por su vinculación con el terrorismo de etiología yihadista

Epidemias y pandemias. Seguridad



Objetivos:

- Adoptar planes de respuesta
- Coordinación a todos los niveles del Estado
- Coordinación con la OMS y organismos internacionales.

COVID 19.

Viruela del mono



Amenazas a infraestructuras críticas



Objetivos:

- **Garantizar los servicios esenciales de la sociedad**
- **Robustez y resiliencia de los sistemas.**



Amenazas a infraestructuras críticas.

IASN 2024



Fuente: Centro Nacional de Protección de Infraestructuras Críticas (CNPIC). Ministerio del Interior

Figura 4.1: Nivel de Alerta de Infraestructuras Críticas (NAIC)

Emergencias y catástrofes



Objetivos:

- Consolidar el Sistema Nacional de Protección Civil
- Garantizar las capacidades de respuesta
- Integración de las respuestas a nivel nacional.



Emergencias y catástrofes

Valencia, octubre 2024



[https://encrypted-
tbn0.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcQZkq4EDvbTeh4
HbpqhQnJtP0Sx5KazyE17GxY-wpmPaA&s](https://encrypted-tbn0.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcQZkq4EDvbTeh4HbpqhQnJtP0Sx5KazyE17GxY-wpmPaA&s)

<https://www.abc.es/sociedad/dana-valencia-diez-desastres-costosos-mundo-2024-20241230010000-nt.html>

Vulnerabilidad infraestructuras críticas y fenómenos naturales (1)



Fukushima 2011



Vulnerabilidad infraestructuras críticas y fenómenos naturales (2)



EMERGENCIAS Y CATÁSTROFES

En 2025 se han registrado 983 sucesos en el Sistema Integrado de Gestión de Emergencias (SIGE) de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias (DGPCE) del Ministerio del Interior. (Figura 5.1)

Figura 5.1: Comparativa de los sucesos registrados en el Sistema de Información de Gestión de Emergencias (SIGE) por anualidades

SUCESOS	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017
Riesgo nuclear	3	9	5	7	11	2	0	1	1
Riesgo químico	40	32	27	34	30	26	24	19	16
Transporte de mercancías peligrosas	85	64	76	71	55	40	62	40	37
Incendios forestales	587	433	378	621	588	504	575	342	772
Riesgo climático	75	63	73	70	94	43	124	221	37
Riesgo sísmico	175	162	178	217	4.615	197	213	279	205
Riesgo volcánico	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Otros riesgos	18	22	18	24	31	37	14	18	17
TOTAL	983	785	755	1.044	5.425	849	1.012	920	1.085

Fuente: Ministerio del Interior

En el mismo año, el Centro Nacional de Seguimiento y Coordinación de Emergencias (CENEM) de la DGPCE ha registrado un total de 75 episodios de fenómenos meteorológicos adversos, especialmente relacionados con lluvia e inundaciones. (Figura 5.2)

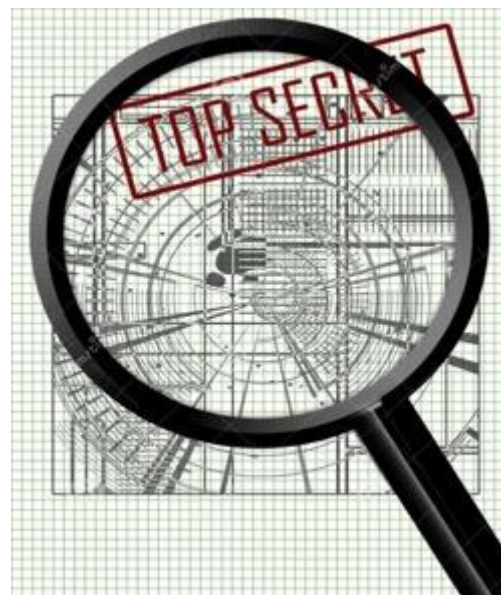


Vulnerabilidad infraestructuras críticas y fenómenos naturales (3)



Figura 5.2: Sucesos registrados en el Centro Nacional de Emergencias en 2025

Espionaje e injerencias externas—> Contrainteligencia



Objetivos:

- Adoptar medidas preventivas
- En especial, el ciberespacio
- Disuasión.

¡Pegasus!



Campañas de desinformación (1)



Coronavirus

Hackers rusos «atacan a organizaciones involucradas en el desarrollo de la vacuna contra el coronavirus», dicen funcionarios de seguridad del Reino Unido

Por Luis Matilla
19 de julio 2020 (14:15)



Denunciaron a Rusia por intento de hackeo de vacunas

El CHS «Hackers rusos están atacando a organizaciones involucradas en el desarrollo de la vacuna contra el coronavirus, según funcionarios de seguridad del Reino Unido».

Un informe del Centro Nacional de Seguridad Cibernética del Reino Unido (NCSC) publicado este jueves describe la actividad de un grupo conocido como APT29, también conocido como 'Fancy Bear'.

Ver en Relaciones Internacionales

ONLINE

Infórmate aquí

VIDEOS RECOMENDADOS

EL MUNDO

ESPAÑA | OPINIÓN | ECONOMÍA | INTERNACIONAL | DEPORTES | CULTURA | LOG | TELEVISIÓN | MENÚ

España | Madrid | Andalucía | Baleares | Castilla y León | Cataluña | Comunidad Valenciana

CATALUÑA

El Parlamento Europeo constata que Rusia interfirió en Cataluña

Un informe de la comisión creada para analizar la injerencia extranjera en la Unión Europea pide que se investiguen estas conexiones con Moscú

WIKO ELIASSON
@wikoeliasson
Barcelona

Actualizado: martes, 9 noviembre 2021 - 08:11

Ver 114 comentarios



Josep Lluís Alay y Carlos Puigdemont, en una rueda de prensa en Berlín en 2019. (Fotografía: Tiscali / S7)

La injerencia rusa en el proceso independentista catalán ha entrado en la agenda del Parlamento Europeo como una preocupante evidencia, en paralelo a las nuevas revelaciones periodísticas y las investigaciones de los servicios secretos occidentales sobre la estrategia de «guerras híbridas» impulsada por Moscú para desestabilizar las democracias.

Cataluña El amigo ruso del exilio de Puigdemont confirma que Alay fue a Moscú a «traerle su mensaje»

Proceso La investigación ve la

DW Made for mundo

ACTUALIDAD | MULTIMEDIA | TV | APRENDER ALEMÁN

AMÉRICA LATINA | CORONAVIRUS | POLÍTICA | ECONOMÍA | CULTURA | CIENCIA Y ECOLOGÍA

ACTUALIDAD | POLÍTICA

Contratación de Trabajo Remoto
Mejores Talentos Contratando a Nivel Global. ¿Ver Cómo Ayuda el Trabajo Remoto?

EL MUNDO

La CIA insiste en injerencia de Rusia en elecciones

Con esta postura, la Central de Inteligencia de EE.UU. se desmiente de los dichos del presidente Trump.

Fecha: 11-11-2017

Temas: APEC, Estados Unidos, Desarrollo Global, EE. UU. en video, Mito, Noticias y Análisis, CIA, Sembrar, Policy Risk, Elecciones en EE. UU. 2020, Rusia

Palabras clave: CIA, Estados Unidos, Donald Trump, Rusia, Vladimir Putin, APEC, presidencia 2016, Mike Pompeo

Comentarios y observaciones

Imprimir o imprimir esta página

Enlace permanente: <https://p.dw.com/p/2N79K>

El papa pide que se abandone la violencia y se abra el diálogo en Ecuador

Próxima investigación por el suceso a la sala de Melilla el viernes, que suma al



Mike Pompeo, director de la CIA, emitió los dichos en el informe de inteligencia entregado

BUSCAR | CALIENTE | POLÉMICO

ECD CONFIDENCIAL DIGITAL
La web de las personas informadas que desean estar más informadas

HAZTE SOCIO | SERVICIOS

La nueva Estrategia de Seguridad Nacional combate por primera vez la desinformación

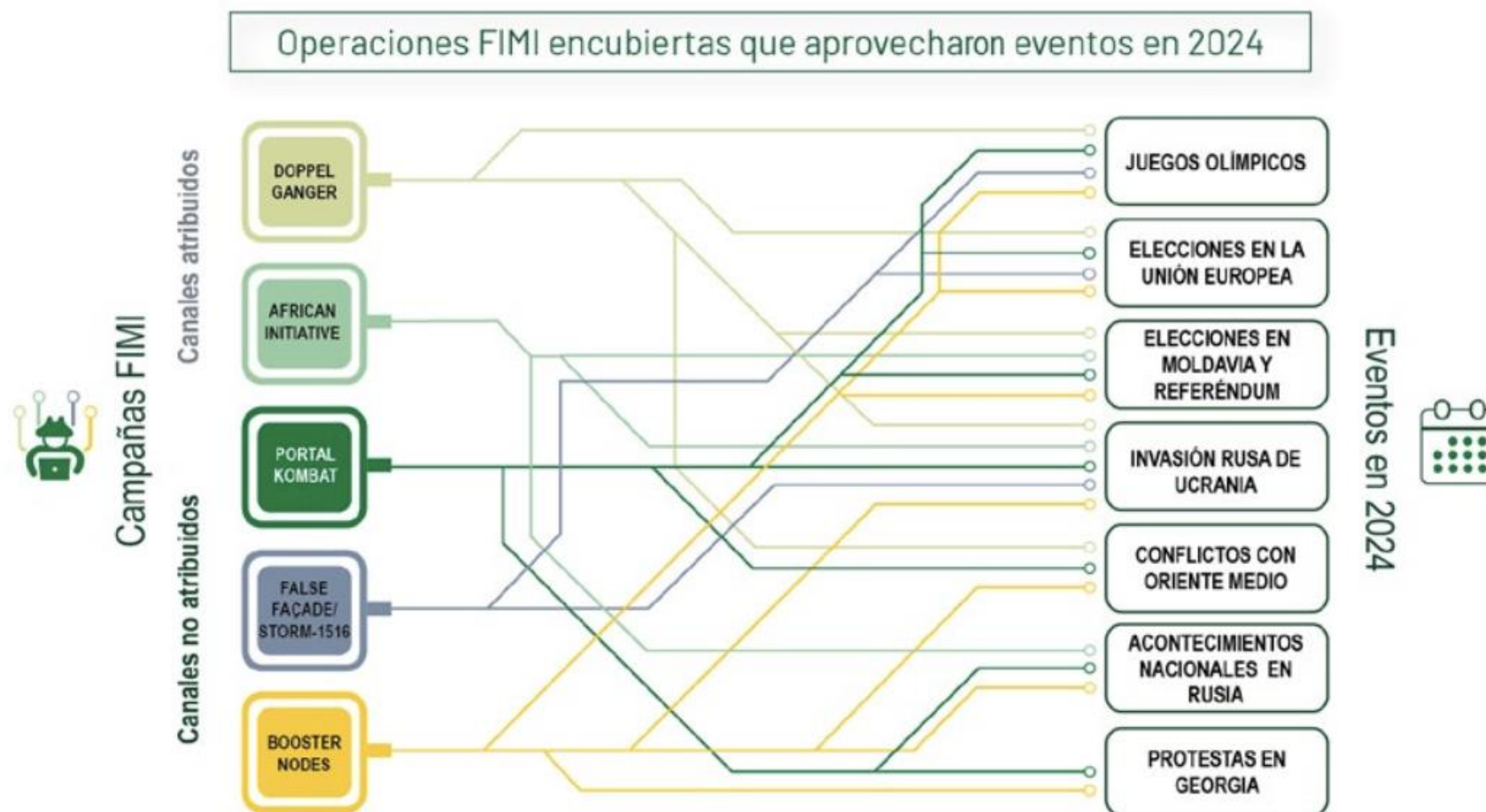
El borrador establece objetivos y líneas de acción concretas para luchar contra campañas de desestabilización política y social




Campañas de desinformación (2)



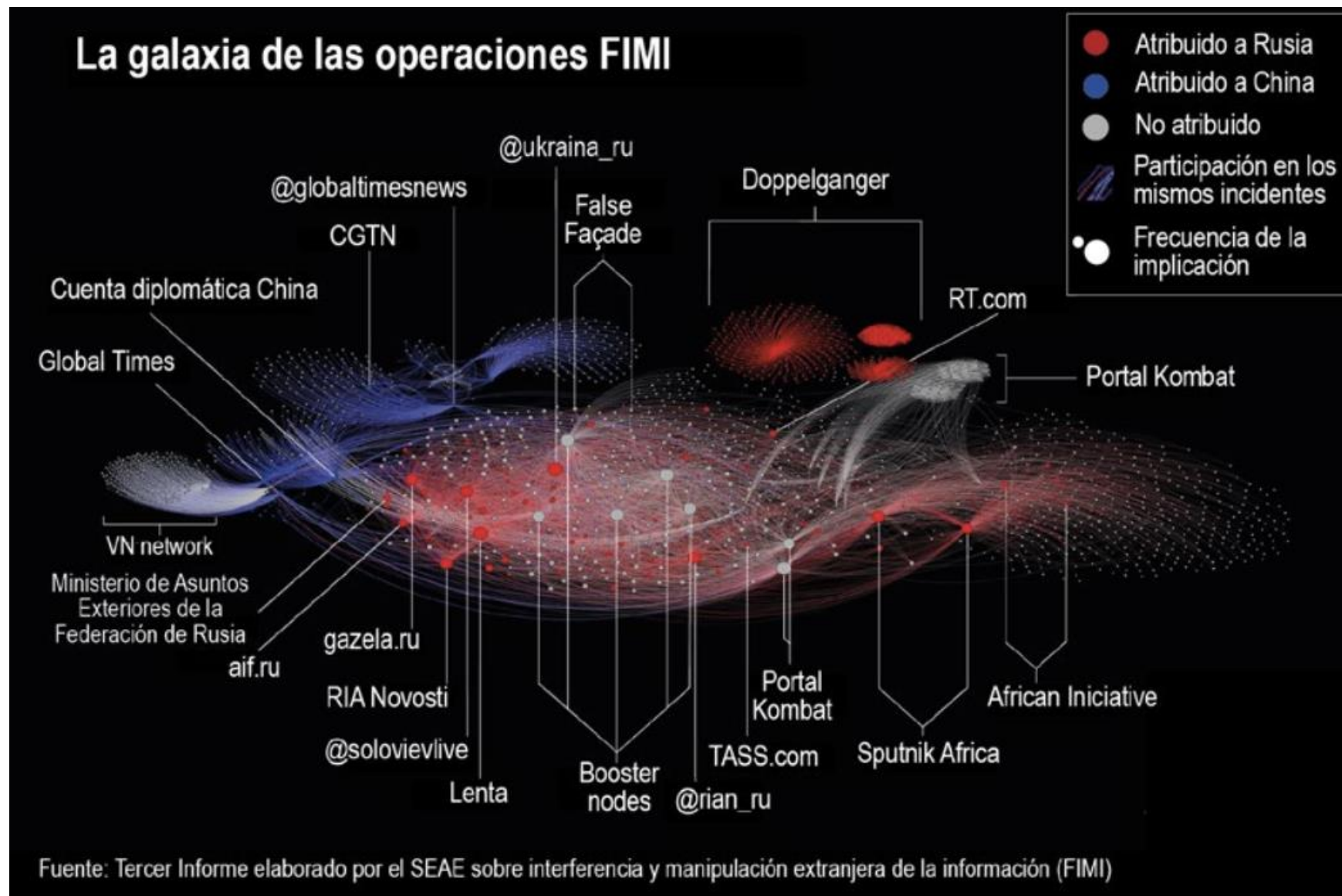
FIMI:
Foreign
Information
Manipulation and
Interference.



Fuente: Tercer informe elaborado por el SEAE sobre interferencia y manipulación extranjera de la información (FIMI)

Figura 7.1: Operaciones FIMI encubiertas que aprovechan eventos 2024

Campañas de desinformación (3)



Campañas de desinformación (4)



Respuesta de la OTAN ante la desinformación:

- **Comprender.**
- **Prevenir.**
- **Contener y mitigar.**
- **Recuperar.**

Amenaza / Guerra Híbrida ¿A qué nos enfrentamos? (1)



James N. Mattis, Frank G. Hoffman, 2005:

Los nuevos conflictos incorporan un abanico de distintas formas de guerra, incluyendo capacidades convencionales, tácticas y formaciones irregulares, actos terroristas que comprenden coerción y violencia indiscriminada y desorden criminal, además de operaciones de des/información hacia la opinión pública propia y adversaria.



Amenaza / Guerra Híbrida ¿A qué nos enfrentamos? (2)



Frank G. Hoffman, 2007:

“El uso simultáneo emergente de múltiples tipos de guerra por adversarios flexibles y sofisticados que entienden que un conflicto exitoso requiere una variedad de formas diseñadas para adaptarse a los objetivos del momento”.



Amenaza / Guerra Híbrida **¿A qué nos enfrentamos? (3)**



Valeri Gerasimov, Jefe de Estado Mayor de la Defensa de Rusia, 2013.

El valor de la ciencia radica en la anticipación:

“Las reglas de la guerra han cambiado. El valor de los medios no militares para lograr objetivos estratégicos no solo se ha incrementado, sino que en algunos casos excede la efectividad de las armas”.





Amenazas híbridas: ¿A qué nos enfrentamos? (4)

¿Nuevo concepto para las
prácticas de siempre?

La ambigüedad como
amenaza

Lucha contra lo difuso

La sociedad como objetivo

FAKE NEWS? o...





Amenazas híbridas: ¿A qué nos enfrentamos? (5)

¿Nuevo concepto para las
prácticas de siempre?

La ambigüedad como
amenaza

Lucha contra lo difuso

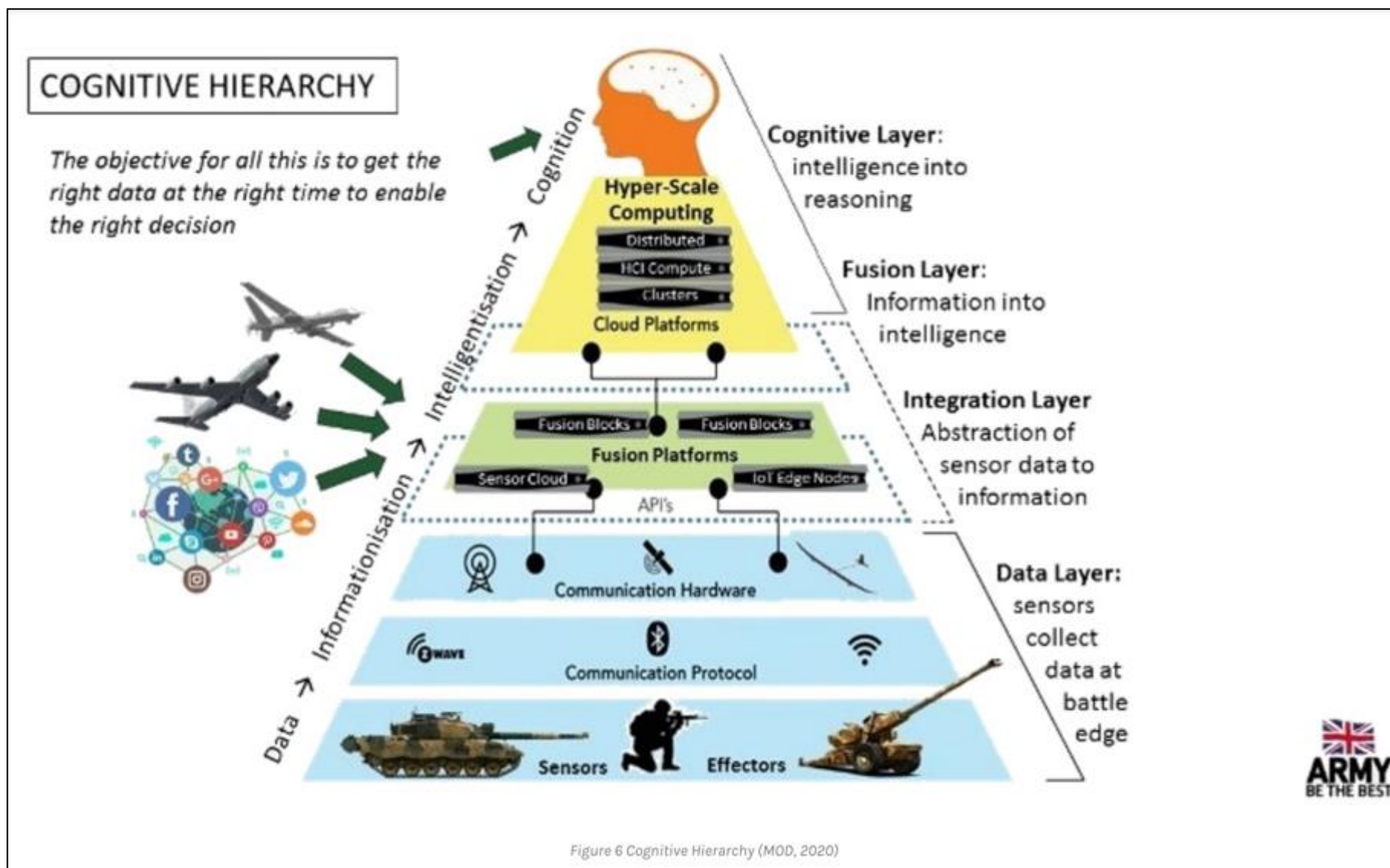
La sociedad como objetivo

FAKE NEWS? o...

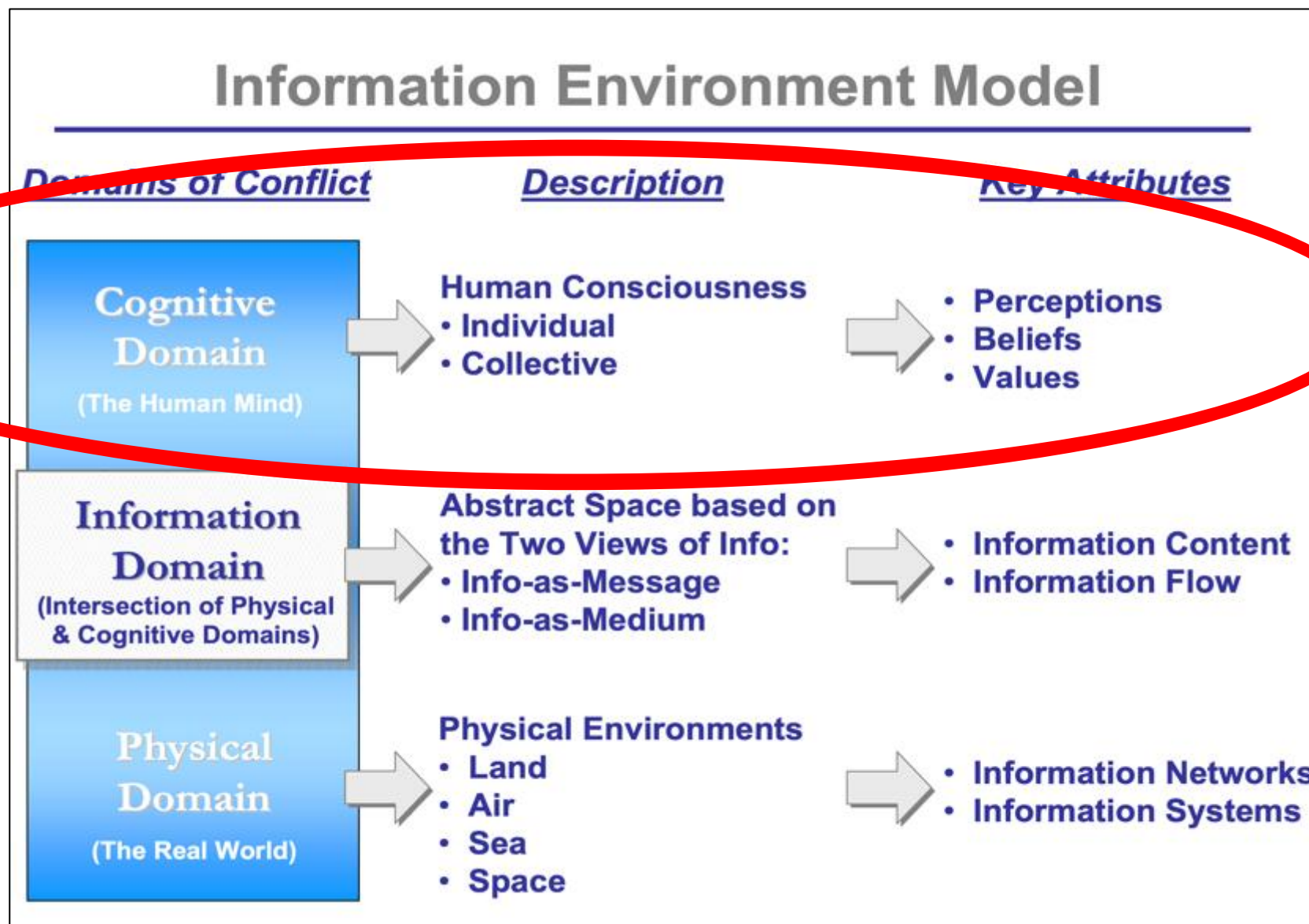
¿O NEWS FAKE?



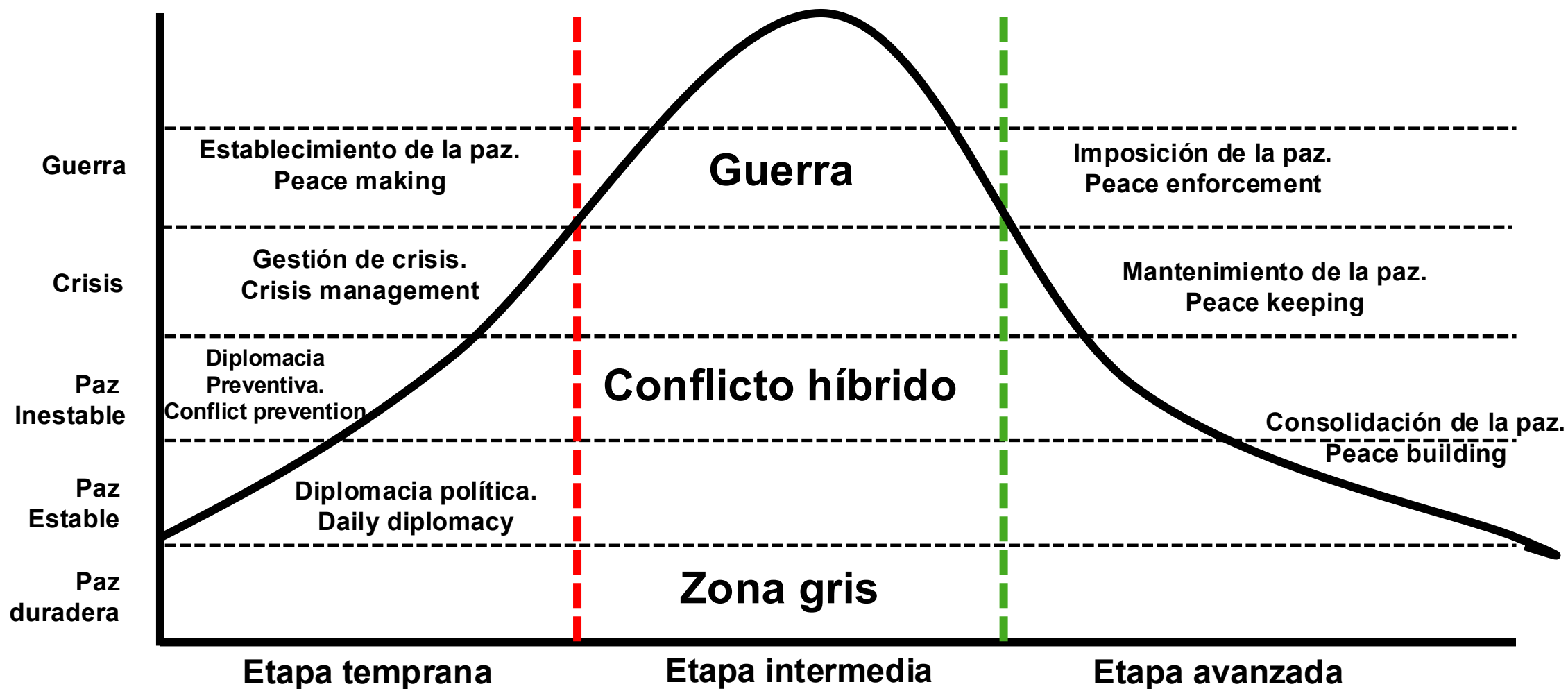
El nuevo reto del “ámbito/dominio cognitivo”. (1)



El nuevo reto del “ámbito/dominio cognitivo”. (2)



Guerra cognitiva: evolución y respuestas*



*Dionisio Urteaga Todó (2024). "La respuesta a la guerra cognitiva" (pp. 158). En *Desinformación y Defensa*. Dykinson S. L. Madrid.



GLOBAL STRATEGY

ASALTO A CEUTA EN 2021 ¿UNA ACCIÓN HÍBRIDA?



Espacios comunes globales (ESN 2017). Global common spaces (1)



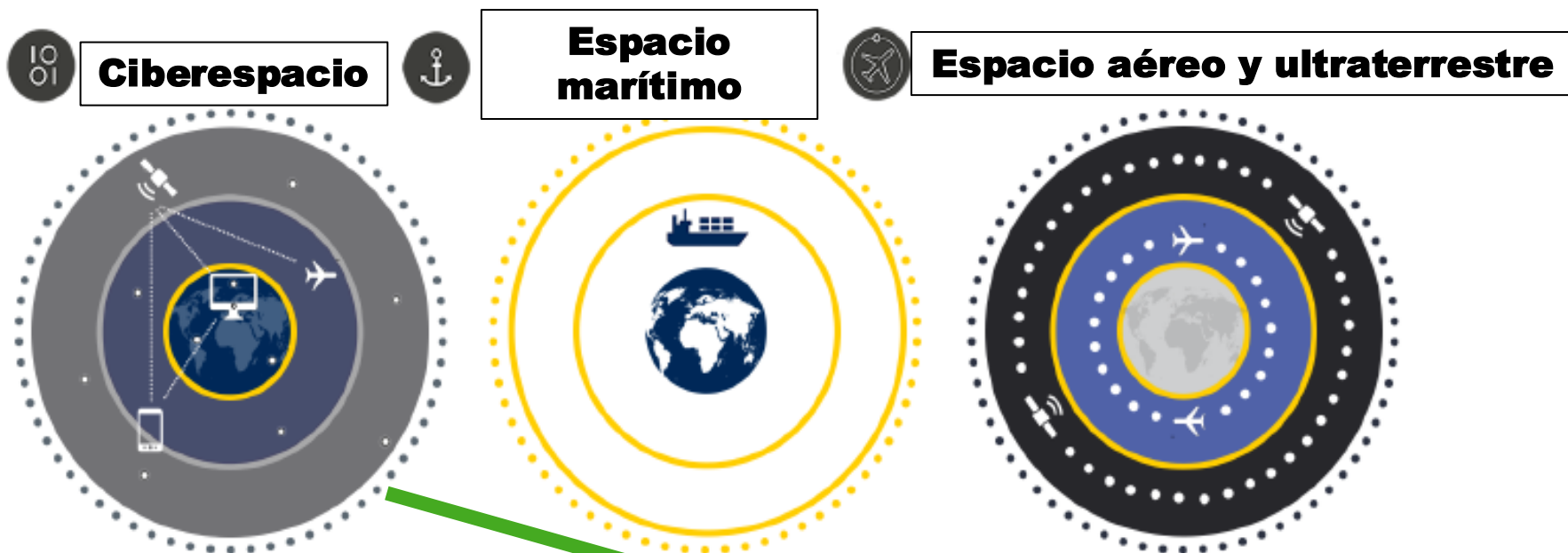
PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS

Espacios comunes globales (ESN 2017).

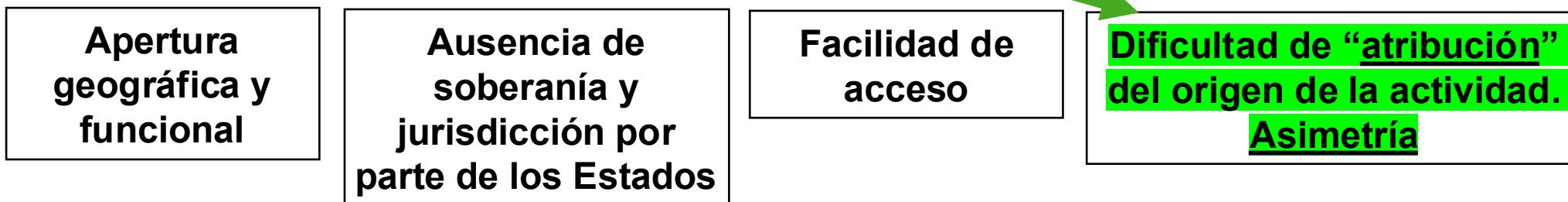
Global common spaces (2)



De 3º DIE



PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS



Cap. 3. Riesgos y amenazas a la seguridad nacional



Figura 3.1. Riesgos y Amenazas a la Seguridad Nacional



Vulnerabilidad del Ciberespacio. Ciberseguridad (1)

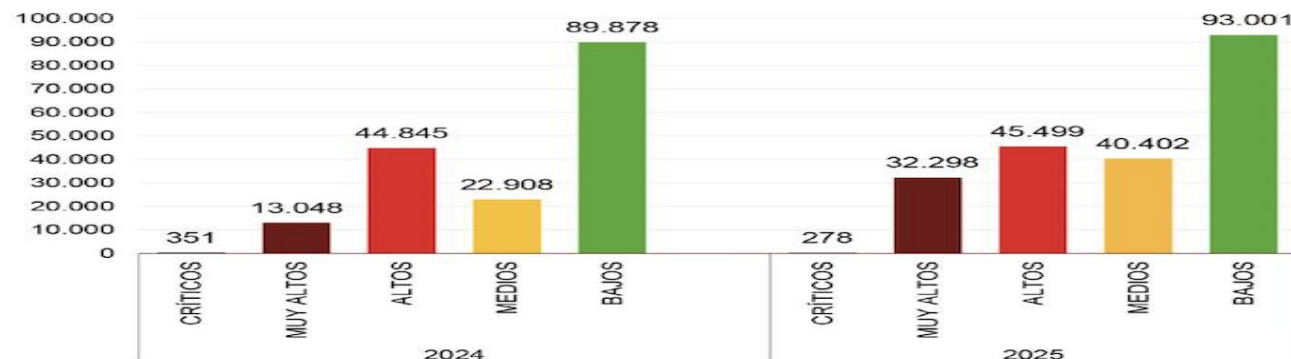


Objetivos:

- Garantizar el uso de las TICs
- Fortalecer capacidades de prevención, detección y respuesta



Vulnerabilidad del Ciberespacio. Ciberseguridad (2)



Fuente: Centro Criptológico Nacional

Figura 8.2: Comparativa del número total de incidentes por peligrosidad 2024-2025



Fuente: Centro Criptológico Nacional

Figura 8.3: Clasificación de los incidentes gestionados por el CCN-CERT

Vulnerabilidad del Ciberespacio. Ciberseguridad (3)

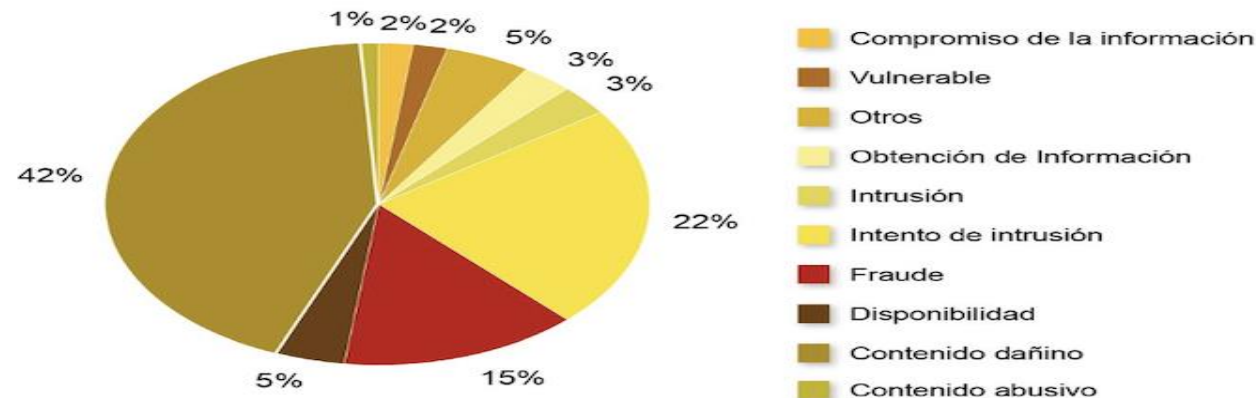


Incidentes gestionados por el ESPDEF-CERT en las redes de Defensa (Figuras 8.8 y 8.9)



Fuente: Ministerio de Defensa

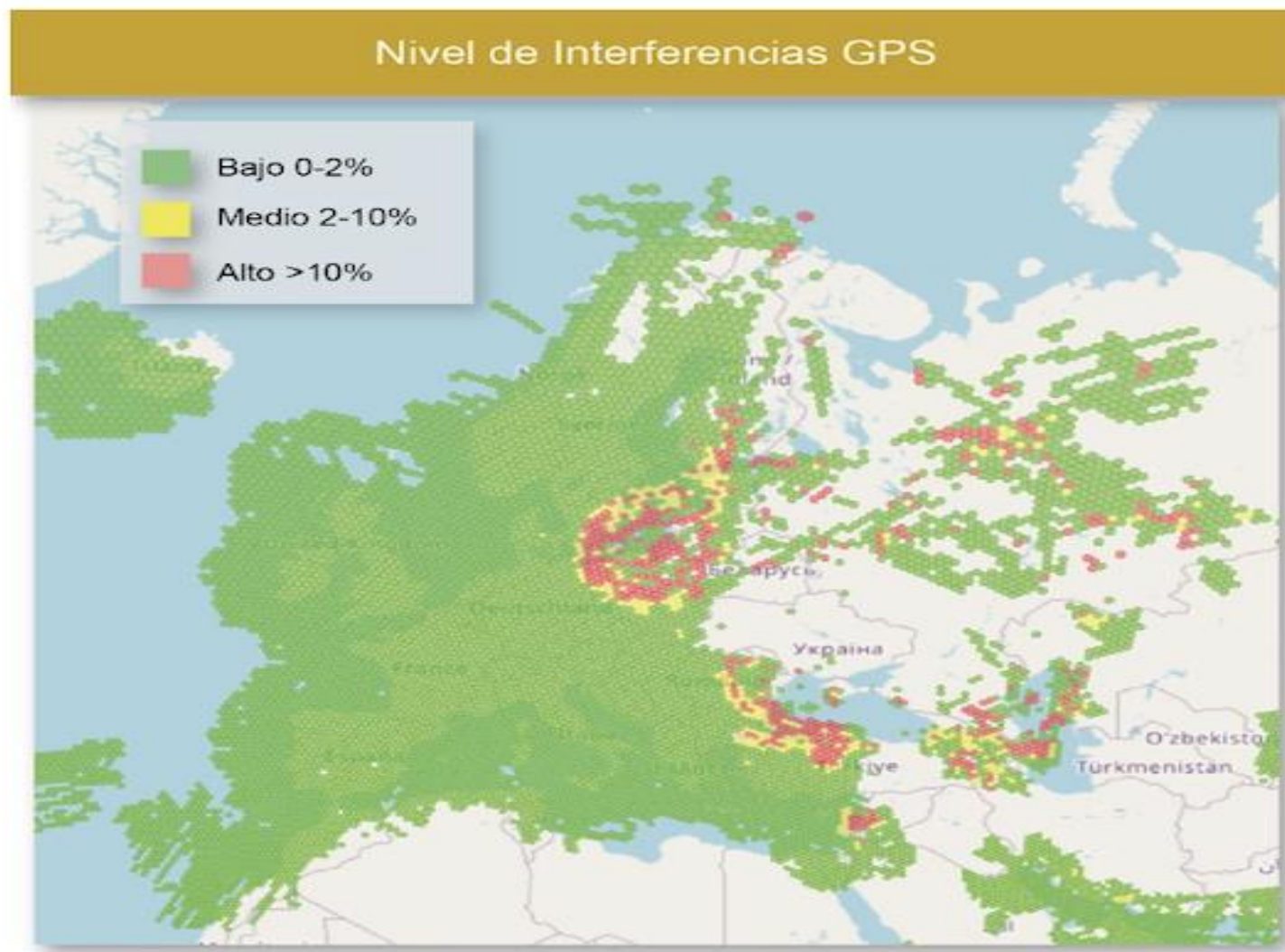
Figura 8.8: Peligrosidad de ciberincidentes gestionados por ESPDEF-CERT en 2025



Fuente: Ministerio de Defensa

Figura 8.9: Tipología de incidentes gestionados por ESPDEF-CERT

Vulnerabilidad del Ciberespacio. Ciberseguridad (4)



Fuente: Datos obtenidos en GPSJAM a 31 de diciembre de 2025

Figura 10.4: Perturbación de GPS

Vulnerabilidad del espacio marítimo



Objetivos:

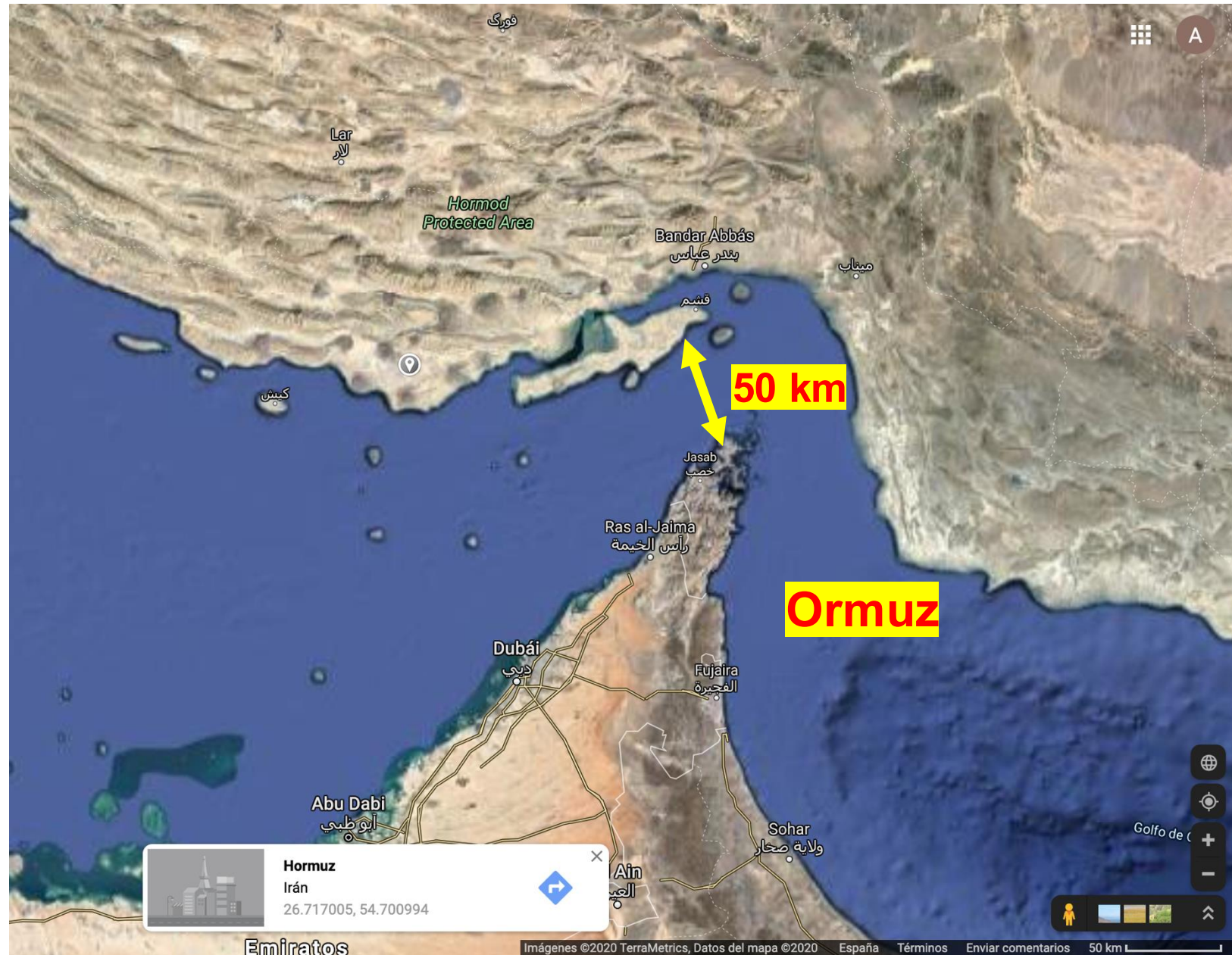
- **Impulsar política de seguridad nacional e internacional**
- **Proteger la navegación**
Proteger infraestructuras
- **Proteger contra la criminalidad**
- **Proteger el medio ambiente marino**
- **Reaccionar ante catástrofes.**

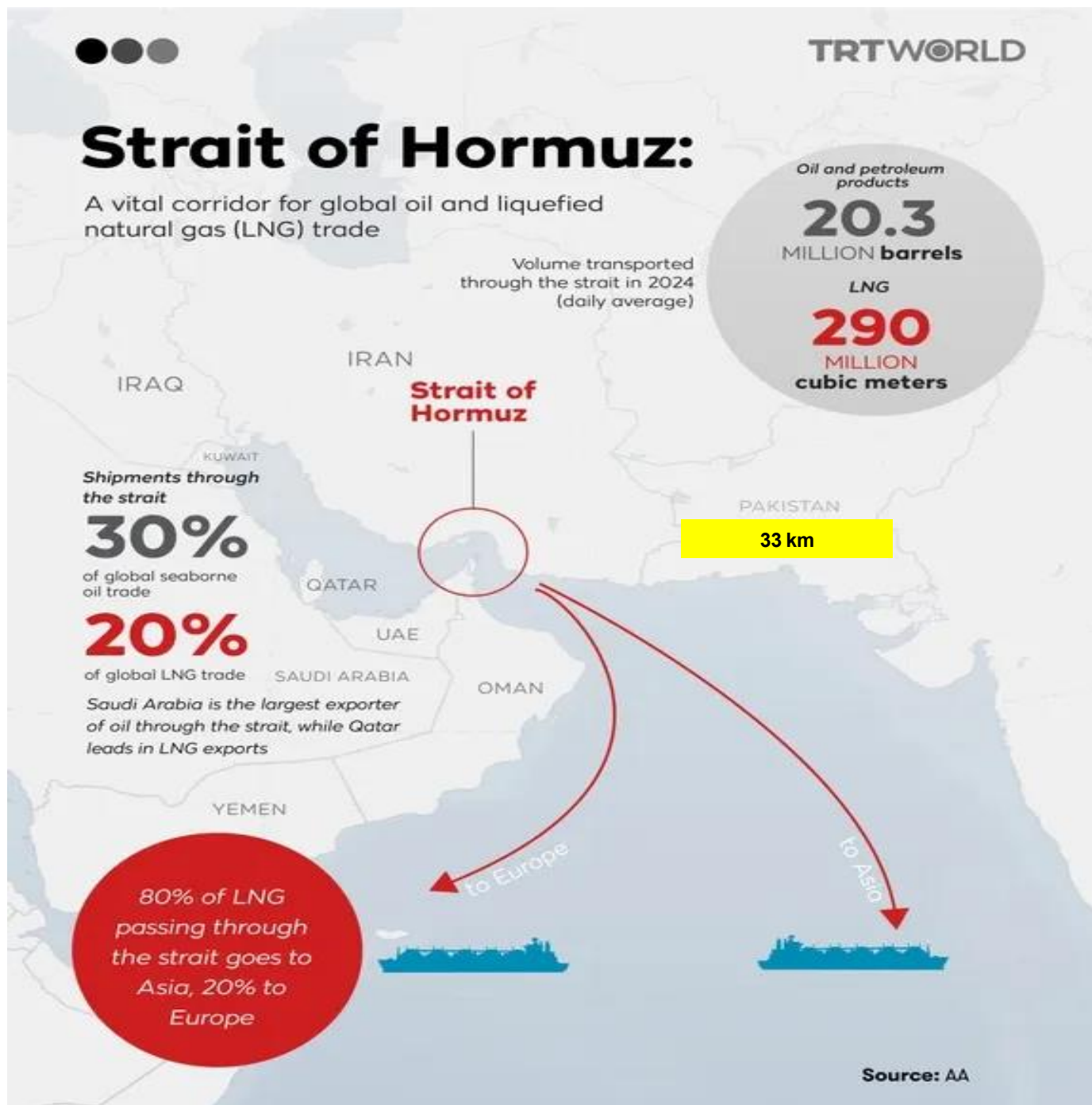


Puntos clave del tráfico de petróleo. 1

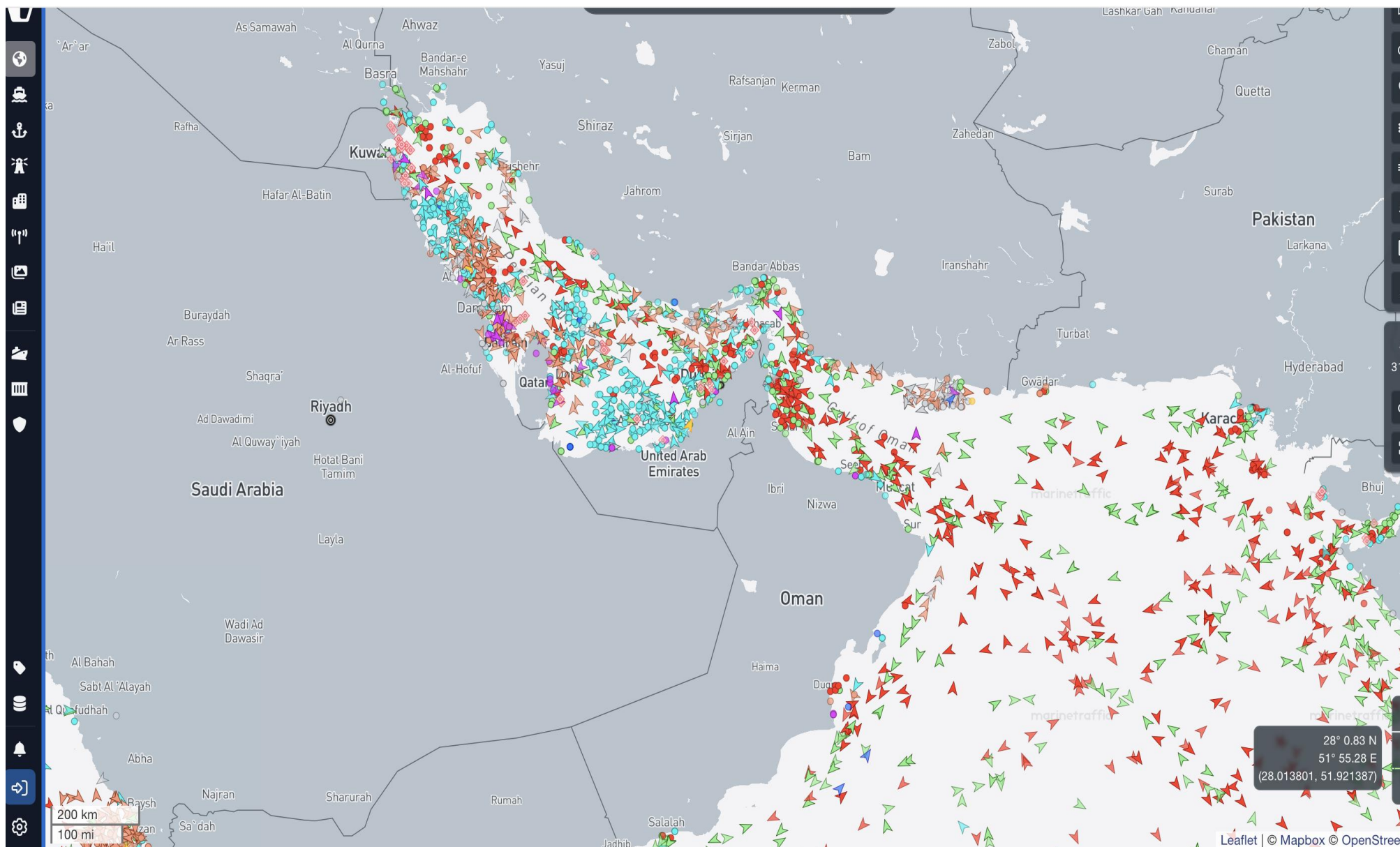


Puntos clave del tráfico de petróleo. 2

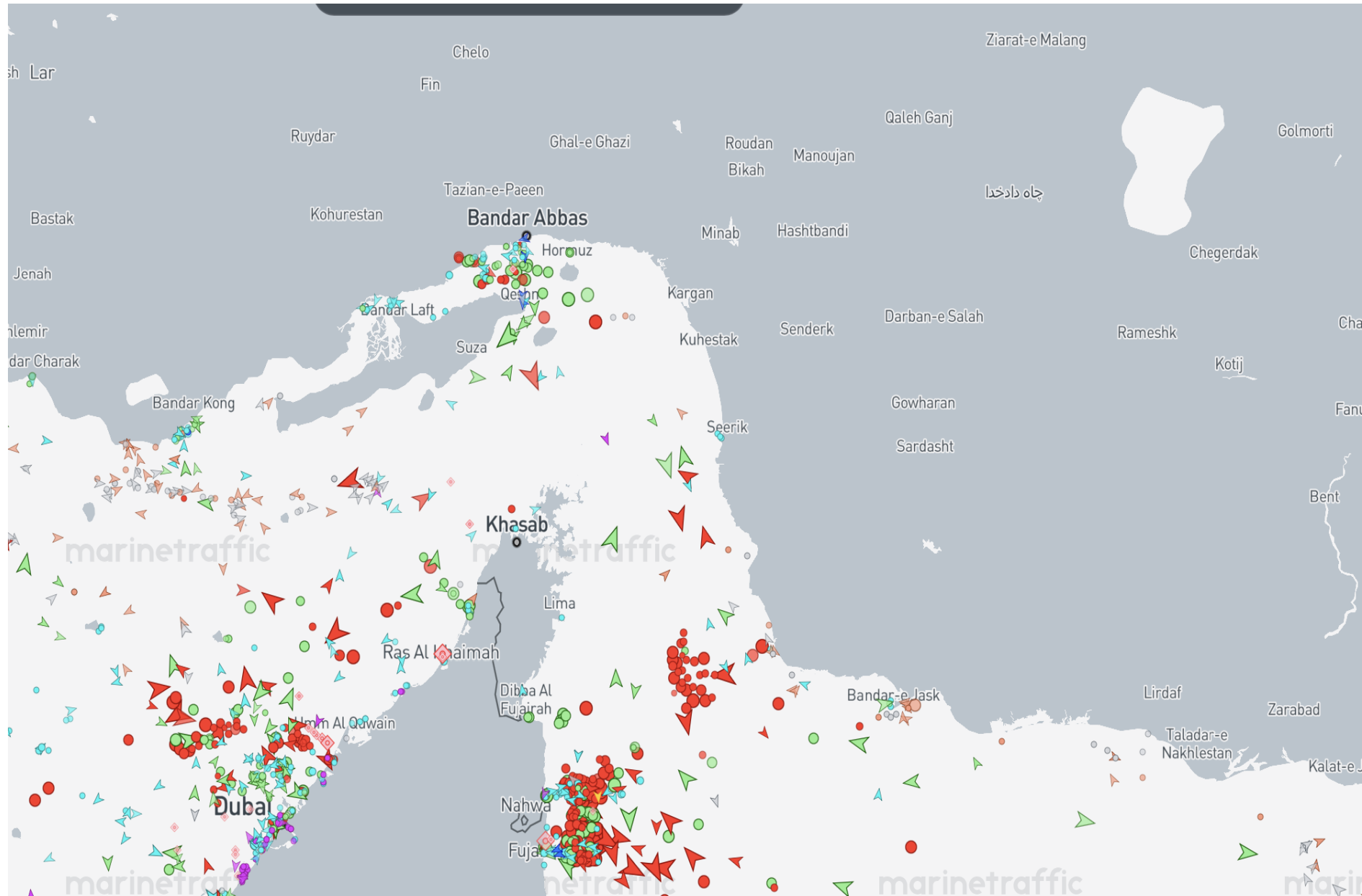




Estrecho de Ormuz (1)



Estrecho de Ormuz (2)

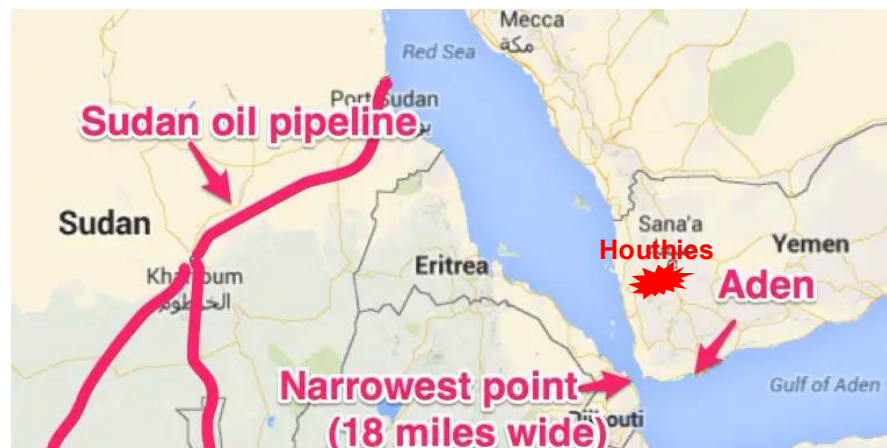


Amenaza de hutíes al Mar Rojo en Yemen



<https://www.youtube.com/watch?v=bj2a6eohBm8>

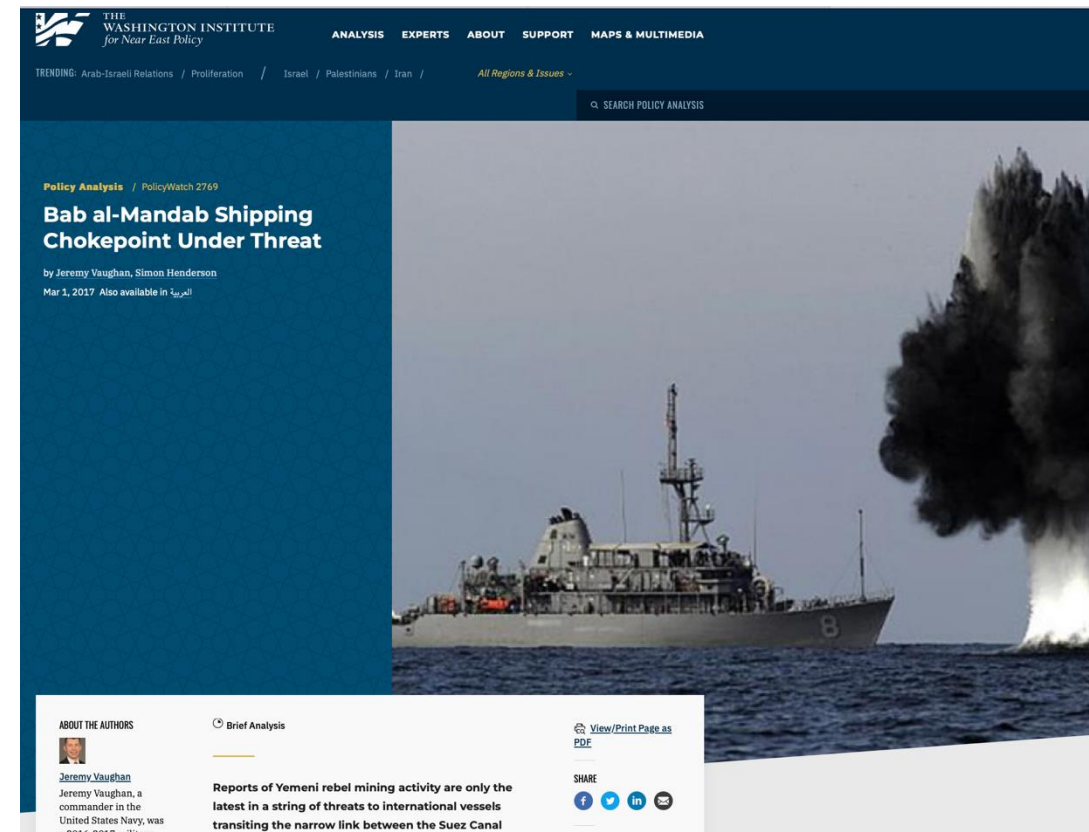
<https://www.france24.com/en/video/20231115-yemen-s-houthis-threaten-to-attack-israeli-ships-in-red-sea>



<https://i.insider.com/55141d066bb3f79d6b4008e2?width=800&format=jpeg&auto=webp>



<https://i.natgeo.com/n/4b8440eb-8c7f-4e5d-b023-5785ccd2338b/GettyImages->



<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/bab-al-mandab-shipping-chokepoint-under-threat>

Vulnerabilidad aeroespacial



Drones + IA

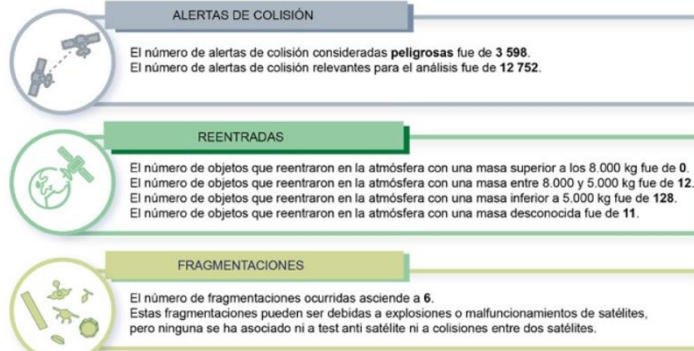


Objetivos:

- **Garantizar seguridad**
- **Prevenir amenazas**
- **Coordinación en el análisis de situaciones y en las reacciones ante emergencias**
- **Eficiencia del sistema.**



Síndrome de Kessler



Fuente: EU SST

Figura 10.2: Número de eventos en el año 2024 hasta el 1 de diciembre

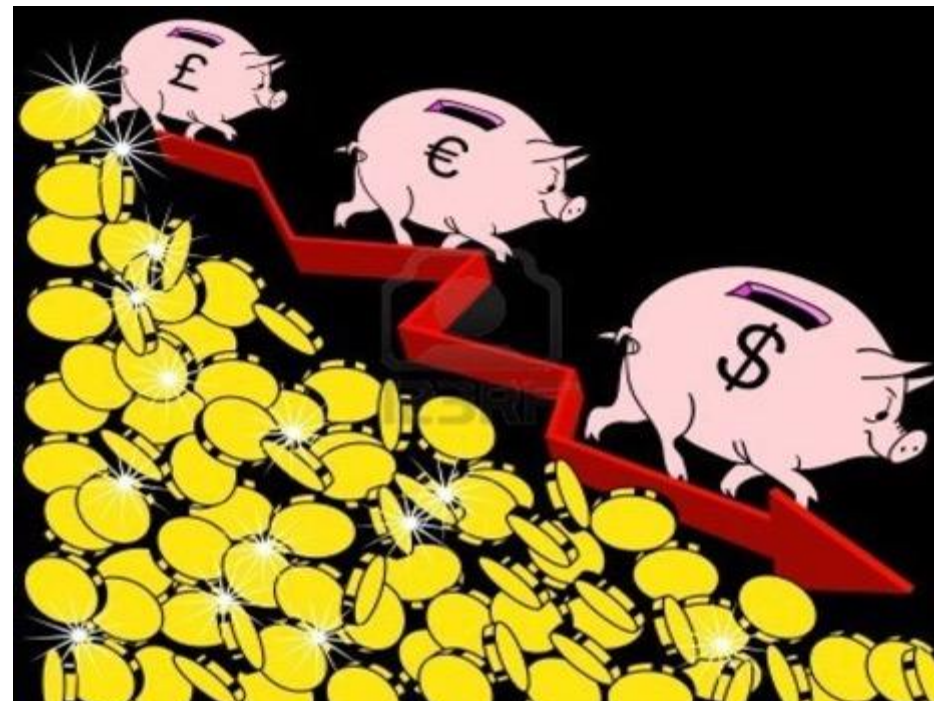


Seguridad económica y financiera



Objetivos:

- Promover crecimiento sostenible, equilibrado, de calidad y resiliente
- Favorecer empleos de calidad, innovación y productividad.



Crimen organizado y delincuencia grave



Objetivos:

- Neutralizar las amenazas
- Desarrollar estrategias adecuadas
- Prevenir su implantación
- Prevenir confluencia con terrorismo

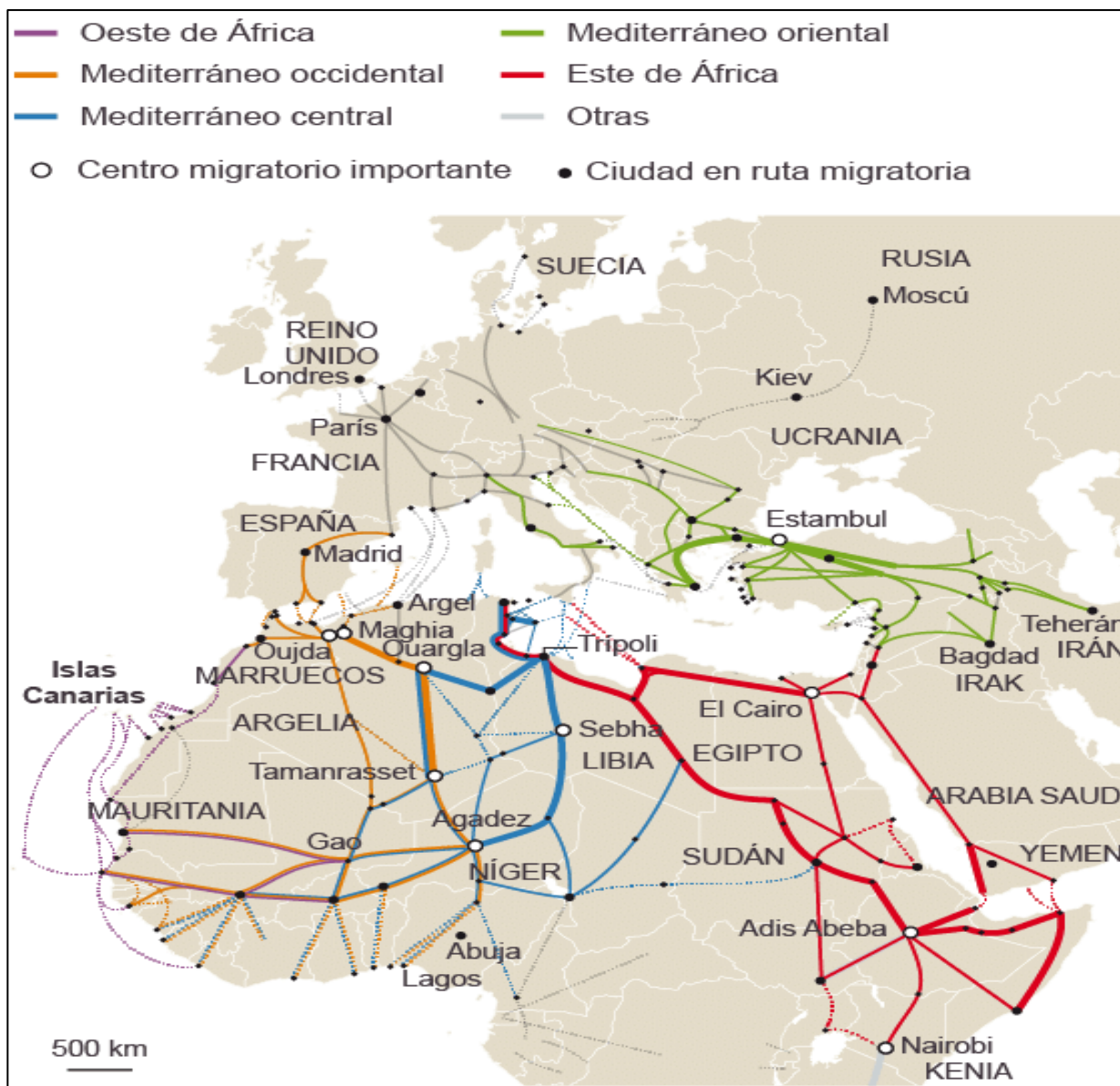




Fuente: Ministerio del Interior

Figura 12.1: Grupos de crimen organizado con actividad en España 2019-2024

Flujos migratorios irregulares. Ordenación

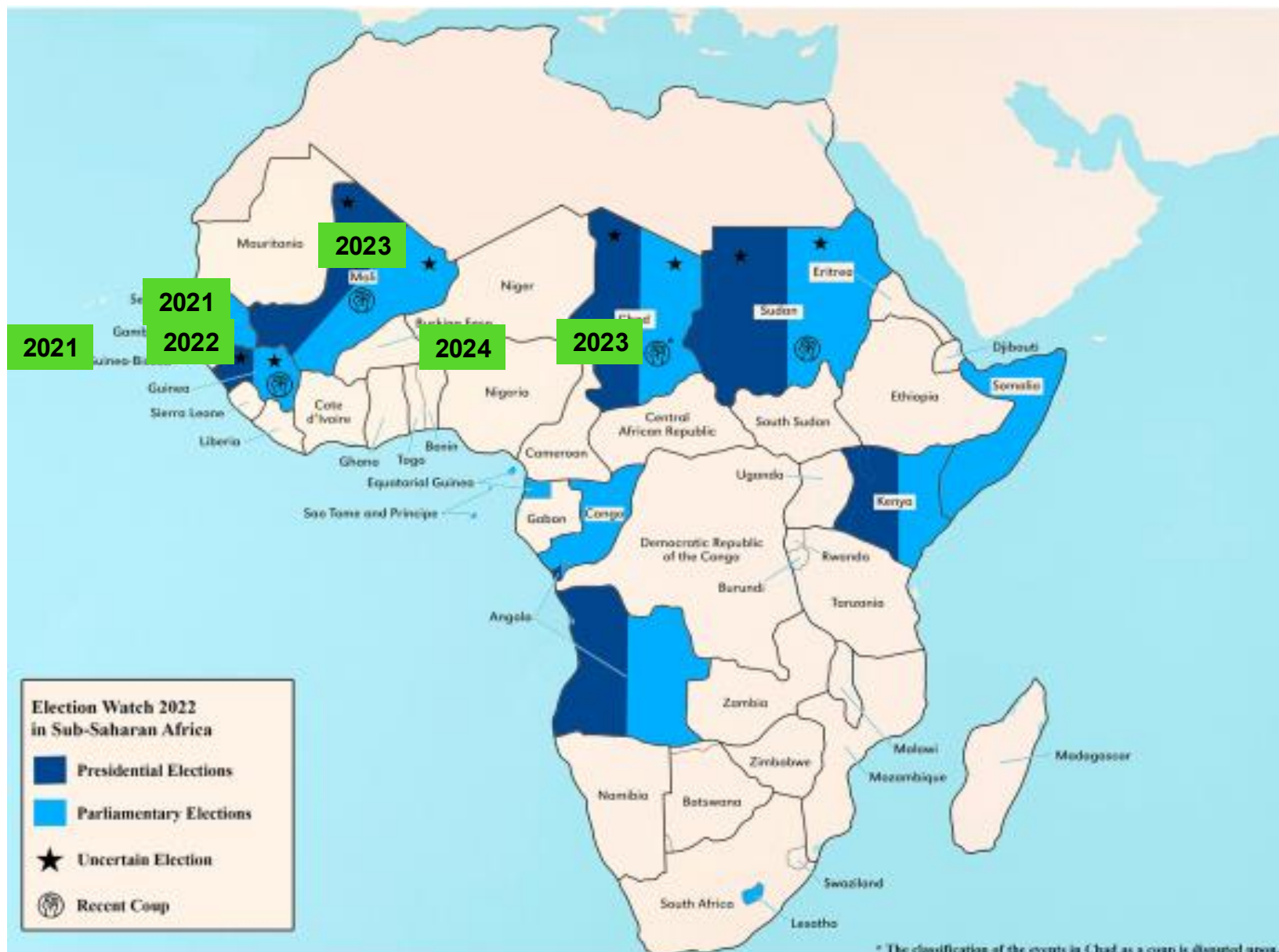


Objetivos:

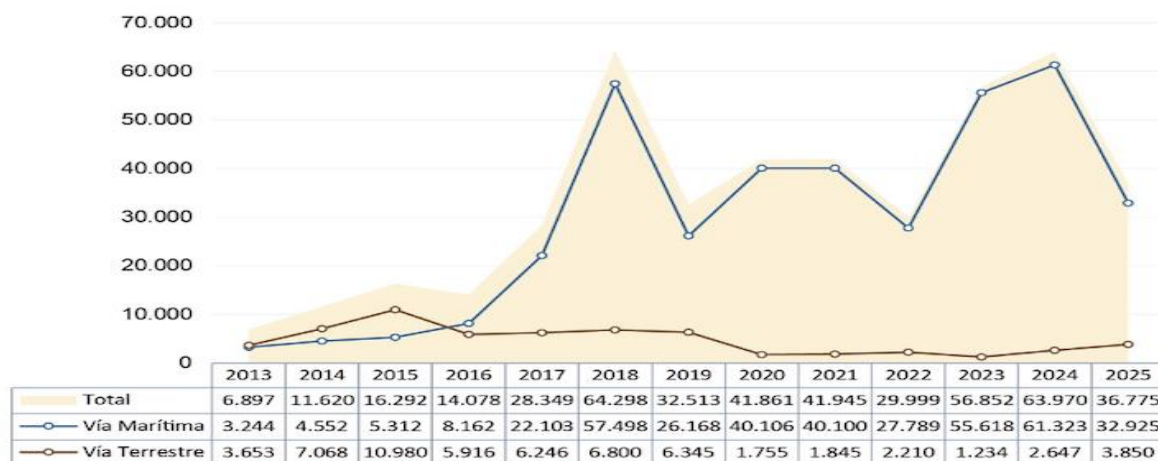
- Prevenir, controlar los flujos irregulares
- Proteger las fronteras
- Garantizar acogida e integración
- Garantizar derechos de los beneficiarios de protección internacional.



Elecciones en 2022 y golpes de Estado recientes



Inmigración irregular a España



Fuente: Ministerio del Interior

Figura 13.1: Evolución anual de entradas irregulares a España por vía de entrada (2013-2025)



Fuente: Elaboración DSN

Figura 13.2: Llegadas irregulares mensuales 2025

Entrada de inmigrantes irregulares a España 2025

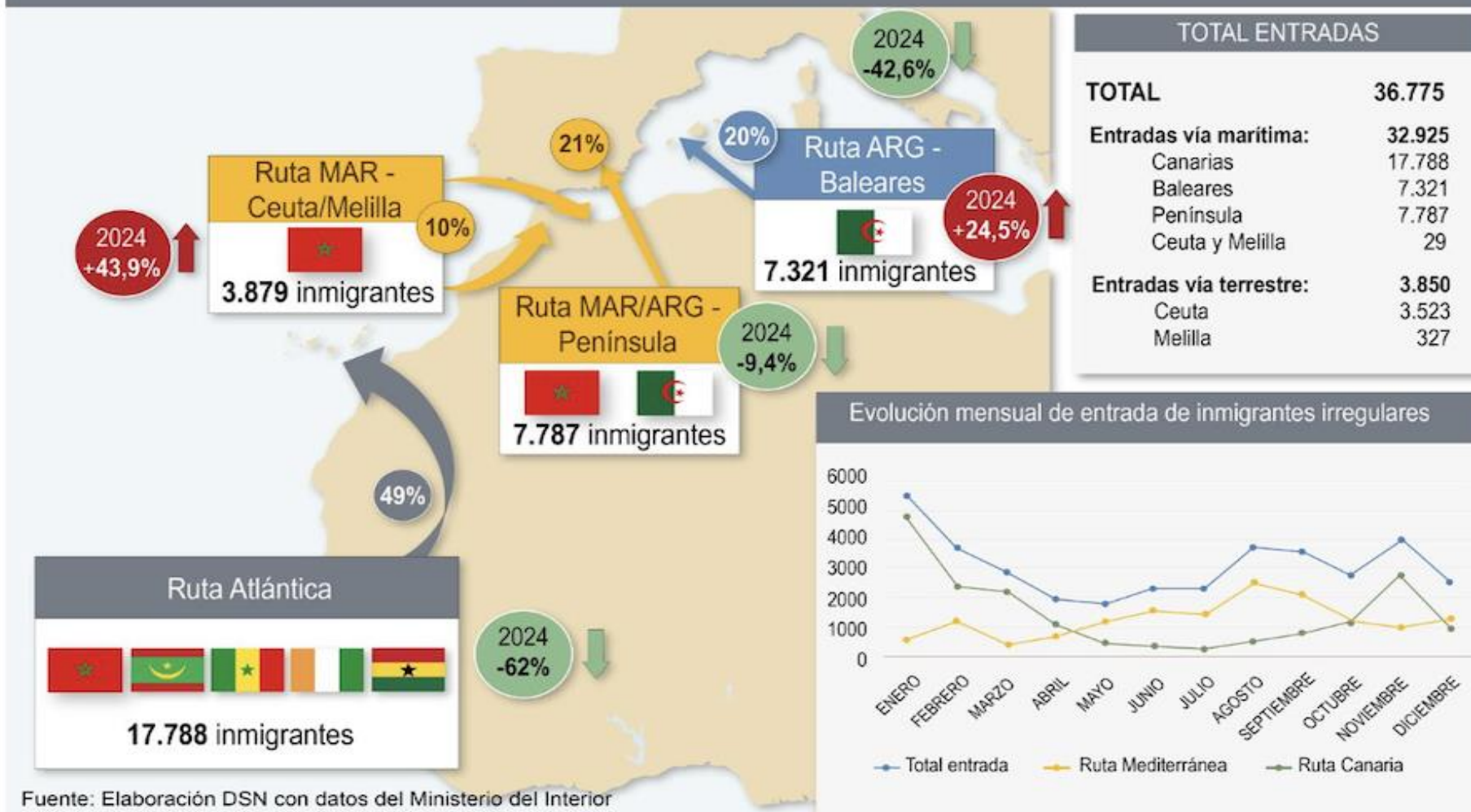
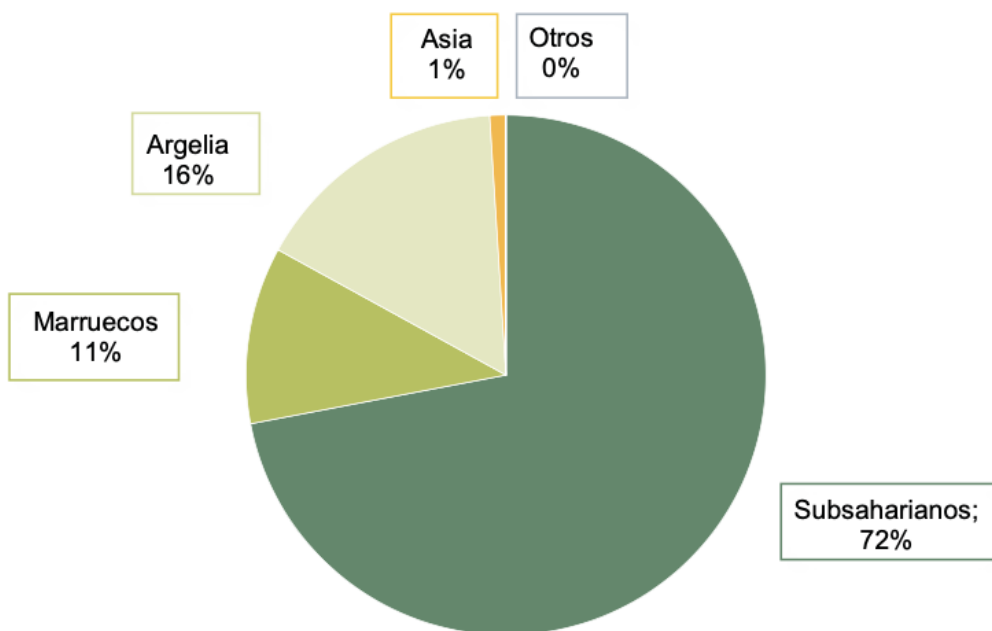


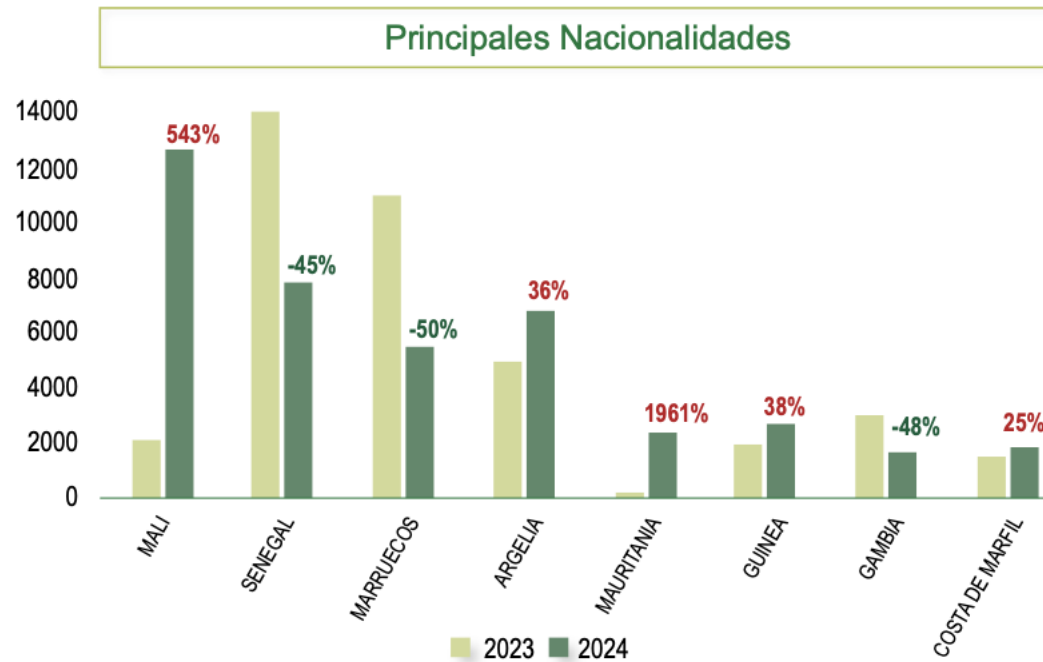
Figura 13.3 Entrada de inmigrantes irregulares a España 2025

Inmigrantes por nacionalidades (2024)



Fuente: Ministerio del Interior

Figura 13.3: Región genérica de procedencia llegadas irregulares 2024



Fuente: Centro Nacional de Inteligencia

Figura 13.5: Países de procedencia de los inmigrantes irregulares llegados a España

Seguridad energética



GASODUCTOS, LA OTRA GUERRA ENERGÉTICA

Principales gasoductos hacia Europa desde los grandes países productores, Rusia, Noruega, Argelia y Egipto



Objetivos:

- **Garantizar suministro**
- **Diversificar fuentes, transporte y abastecimiento**
- **Sostenibilidad energética**
- **Renovables.**



Importaciones de España de crudo

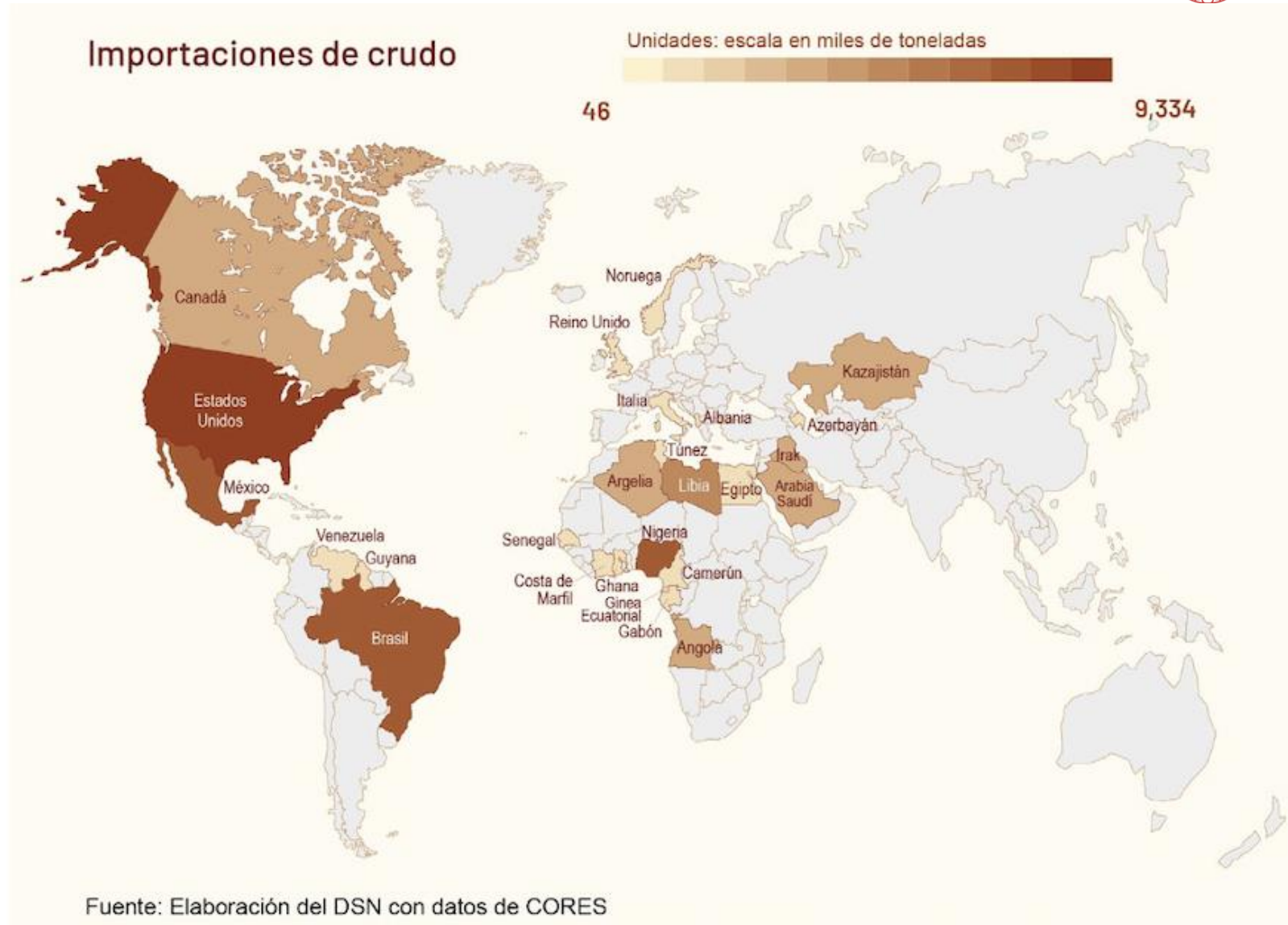


Figura 14.3: Importaciones de crudo en España en 2025

Importaciones de España de gas natural

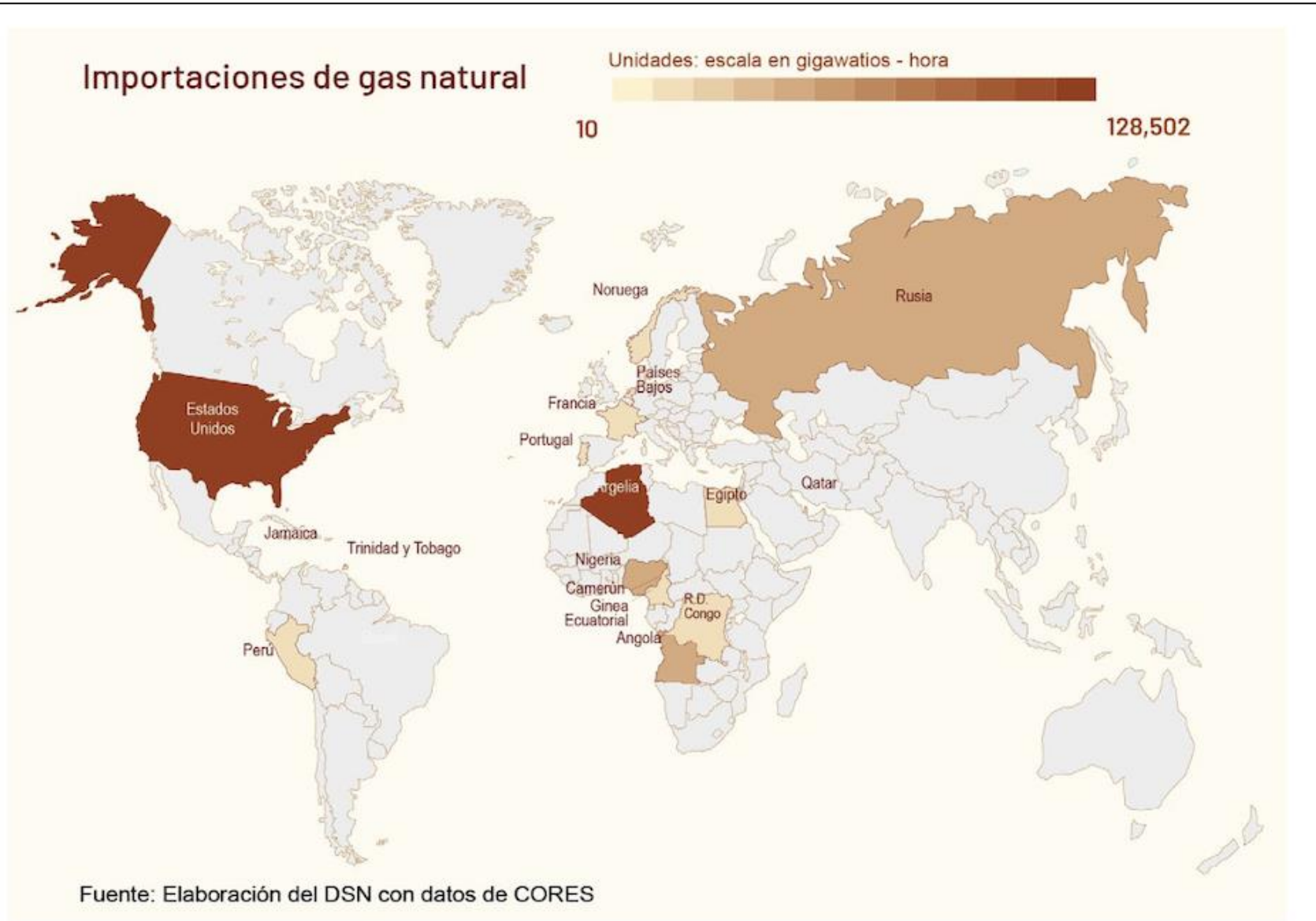
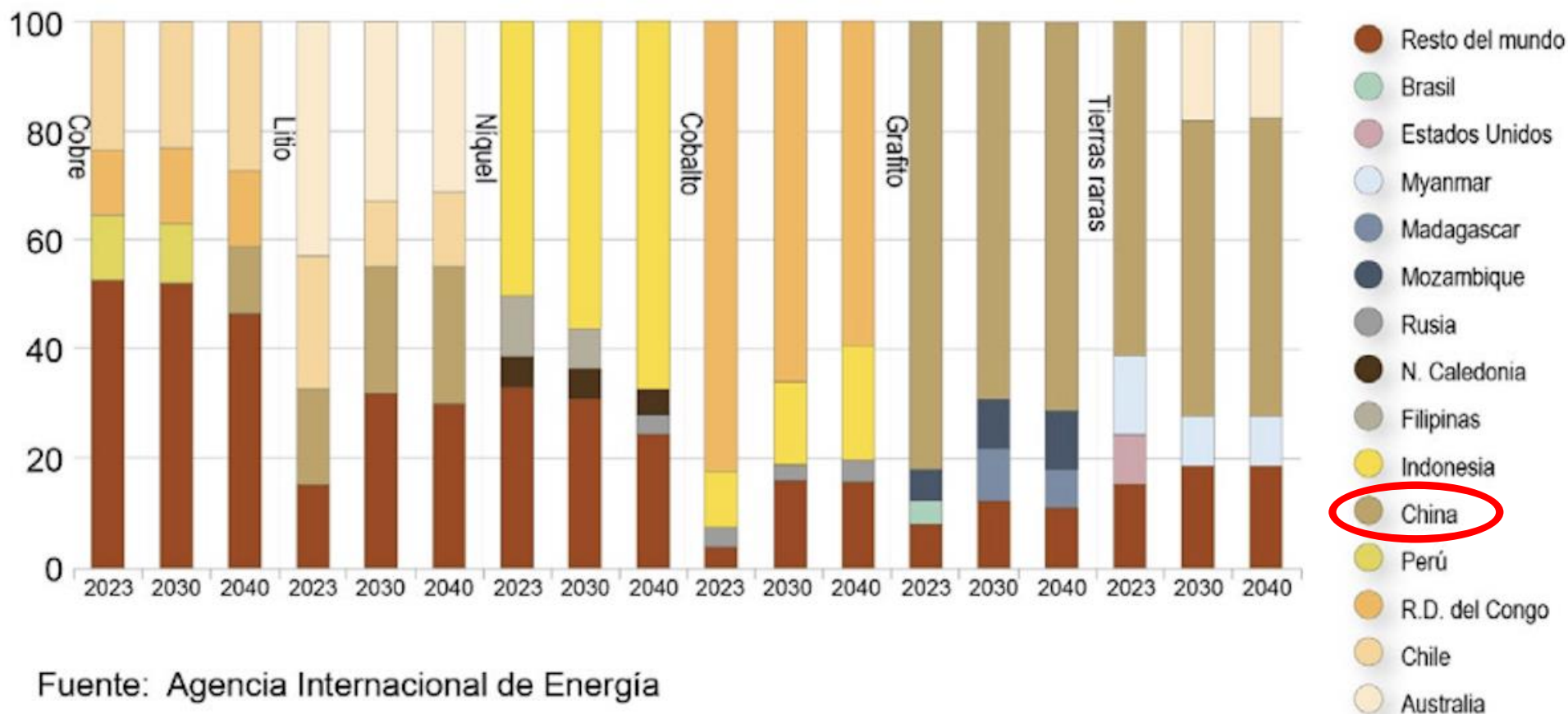


Figura 14.4: Importaciones de gas natural en España en 2025

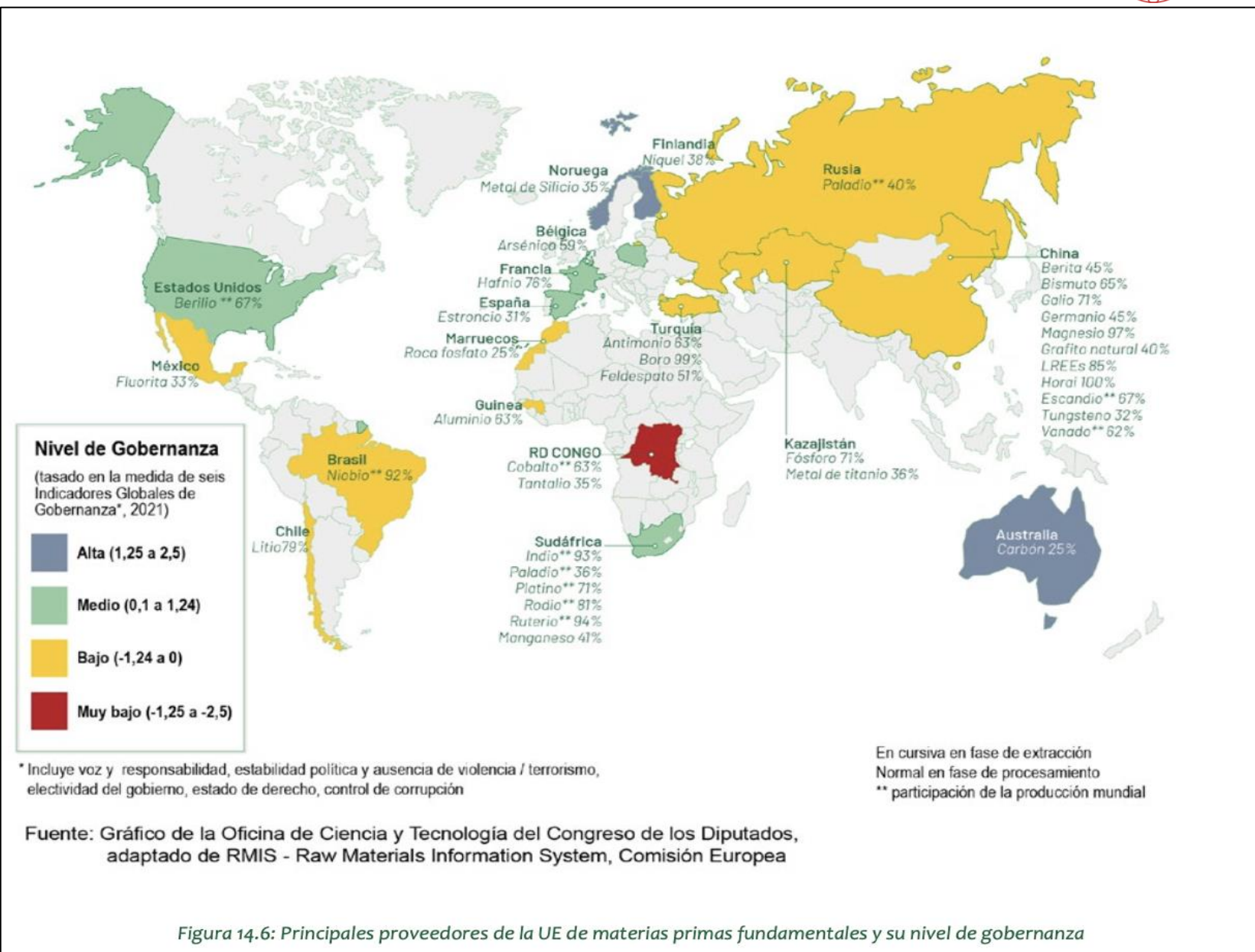
Minerales críticos



Fuente: Agencia Internacional de Energía

Figura 14.8 Distribución geográfica de la producción de minerales clave para la transición energética, ya sea extraídos o en materia prima 2023-2040

Proveedores de materias críticas a la UE



Proliferación ADM



Objetivos:

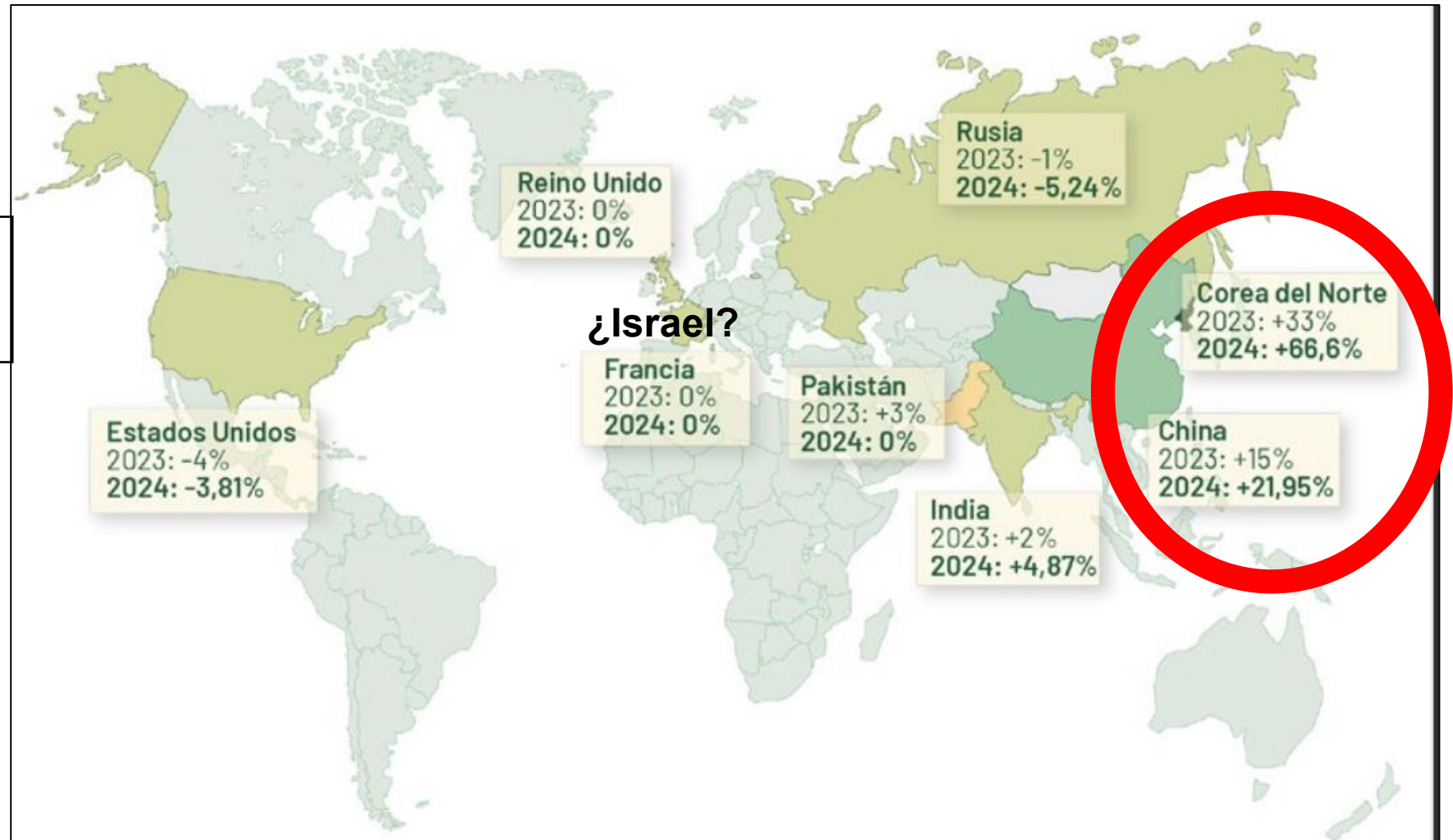
- **Combatirla en sus armas, vectores de lanzamiento, materiales y tecnología asociada**
- **Impedir acceso a organizaciones terroristas**



Proliferación ADM



**Tratado de no
proliferación, 1970**



Fuente: Elaboración del DSN con datos del Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI)

Figura 15.2: Cambio porcentual en el inventario estimado de cabezas nucleares en el mundo entre
2023-2024

Armas nucleares en el mundo. 5 + 4



Figura 15.1: Inventario estimado de cabezas nucleares en el mundo 2024-2025

Inventario de ojivas nucleares 2024-2025								
Estado	Desplegadas	Almacenadas	Desplegadas + Almacenadas		Retiradas		TOTAL	
	2025	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
EE.UU.	1.770	1.930	3.708	3.700	1.620	1.477	5.328	5.177
Rusia	1.718	2.591	4.380	4.309	1.200	1.150	5.580	5.459
Reino Unido	120	105	225	225	-	-	225	225
Francia	280	10	290	290	-	-	290	290
China	24	576	500	600	-	-	500	600
India	-	180	172	180	-	-	172	180
Pakistán	-	170	170	170	-	-	170	170
Corea del Norte	-	50	50	50	-	-	50	50
Israel	-	90	90	90	-	-	90	90
TOTAL	3.912	5.702	9.585	9.614	2.820	2.627	12.405	12.241
CAMBIO PORCENTUAL DE INVENTARIO			+0,30%		+6,84%		-1,32%	

Fuente: Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI) Yearbook 2025

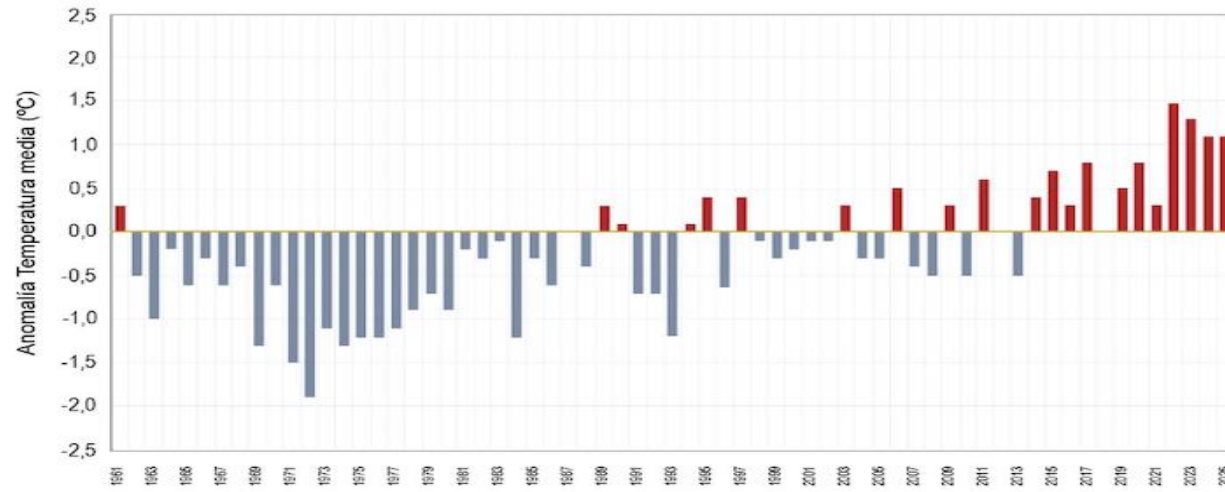
Efectos derivados del cambio climático



Objetivos:

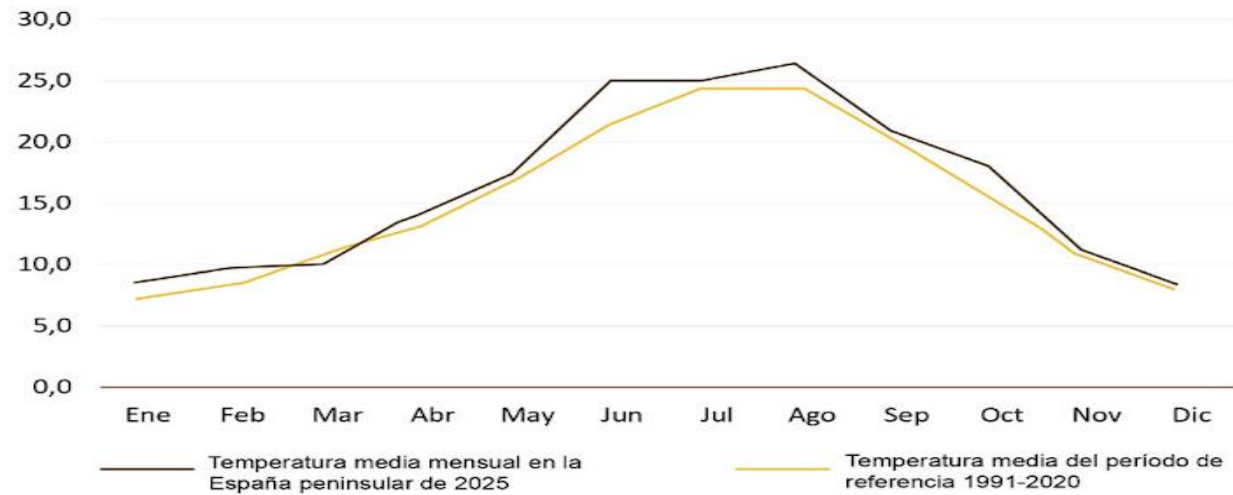
- **Lucha contra el cambio climático**
- **Garantizar la protección del medio ambiente, patrimonio natural y biodiversidad**
- **Potenciar medios de prevención y lucha.**





Fuente: Agencia Estatal de Meteorología

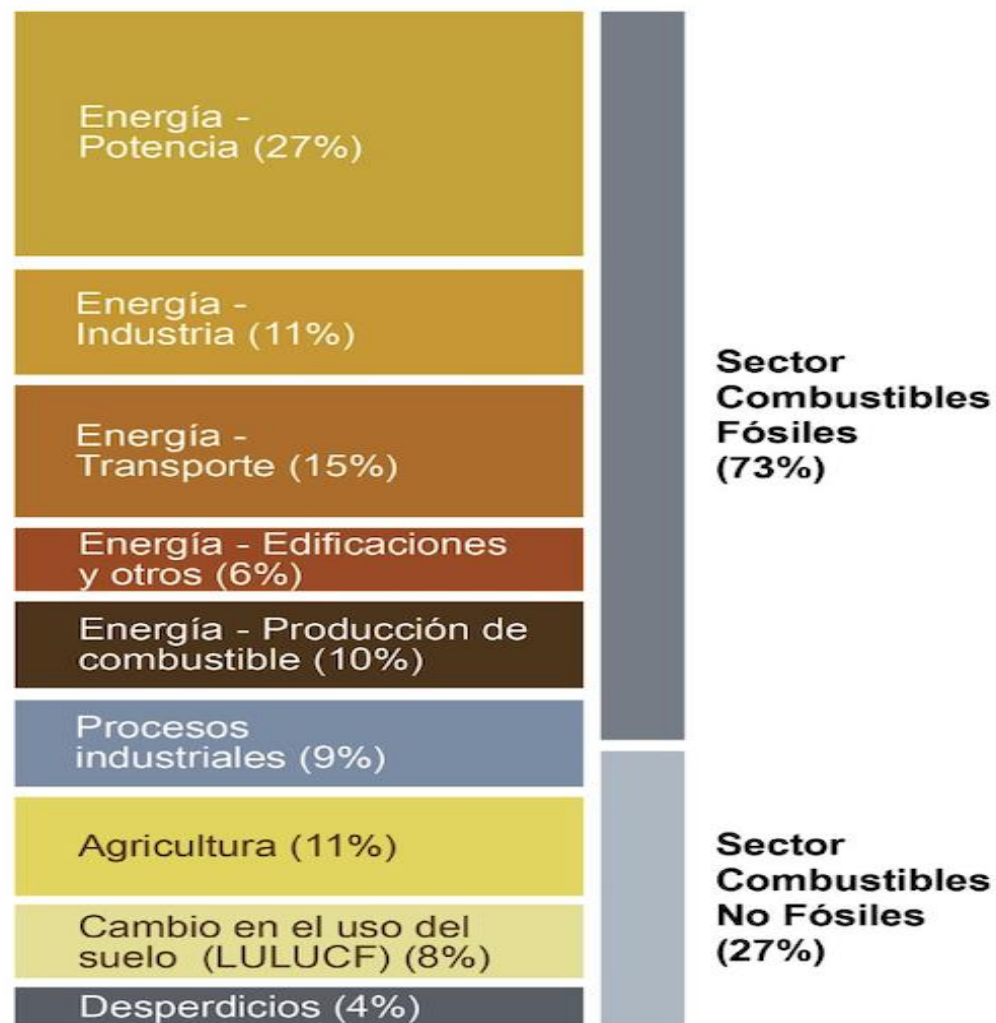
Figura 16.5: Anomalías de temperatura de 2025 en la España peninsular desde 1961 con respecto al periodo de referencia 1991-2020



Fuente: Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

Figura 16.6: Temperatura media mensual en la España peninsular de 2025 y temperatura media del periodo de referencia 1991-2020

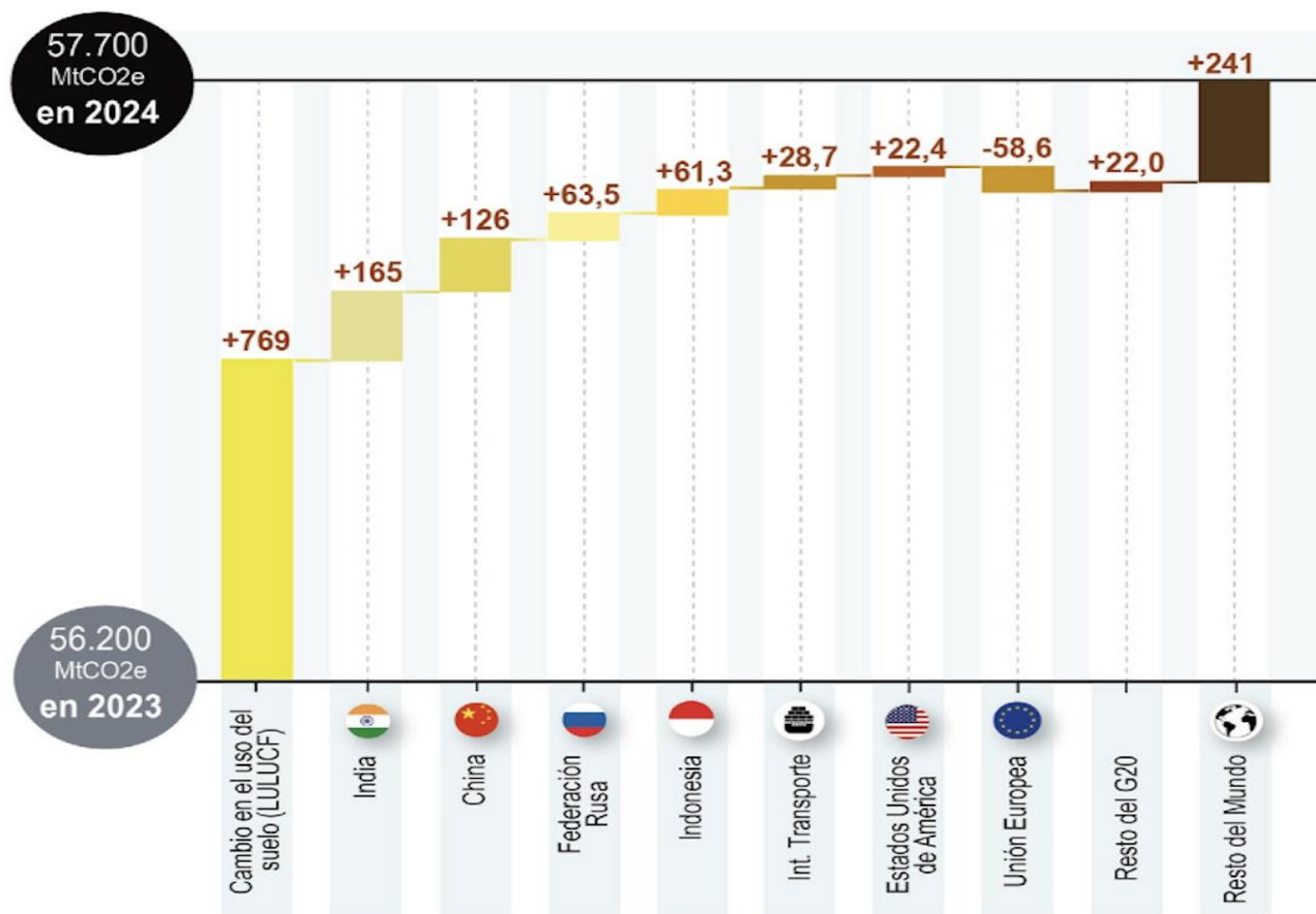
Emisiones de gases de efecto invernadero, GEI



Fuente: Informe sobre la Brecha de Emisiones 2025, PNUMA

Figura 16.1: Emisiones globales de GEI en 2024

Emisiones de gases de efecto invernadero, GEI



Fuente: Informe sobre la Brecha de Emisiones 2025, PNUMA

Figura 16.2: Contribuciones al aumento de las emisiones de GEI en 2024 con respecto a los niveles de 2023 de los seis mayores emisores, el resto de los miembros del G20, el resto del mundo, el transporte internacional y el sector LULUCF

Índice



- Introducción.
- Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:
 - Resumen ejecutivo.
 - Introducción.
 - Seguridad global y vectores de transformación.
 - Una España segura y resiliente.
 - Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)
 - **Un planeamiento estratégico integrado.**
 - **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**



¿QUÉ ES LA SEGURIDAD NACIONAL?

La Seguridad Nacional es la acción del Estado dirigida a:

- proteger la libertad, los derechos y bienestar de los ciudadanos
- garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales
- contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional en el cumplimiento de los compromisos asumidos

Artículo 3 de la Ley 36/2015,
de 28 de septiembre, de
Seguridad Nacional



Cap. 4. Planeamiento estratégico integrado (1)

EJE 1
Una España que protege la vida de las personas y sus
derechos y libertades, así como el orden constitucional

Objetivos y ejes de la estrategia de seguridad nacional

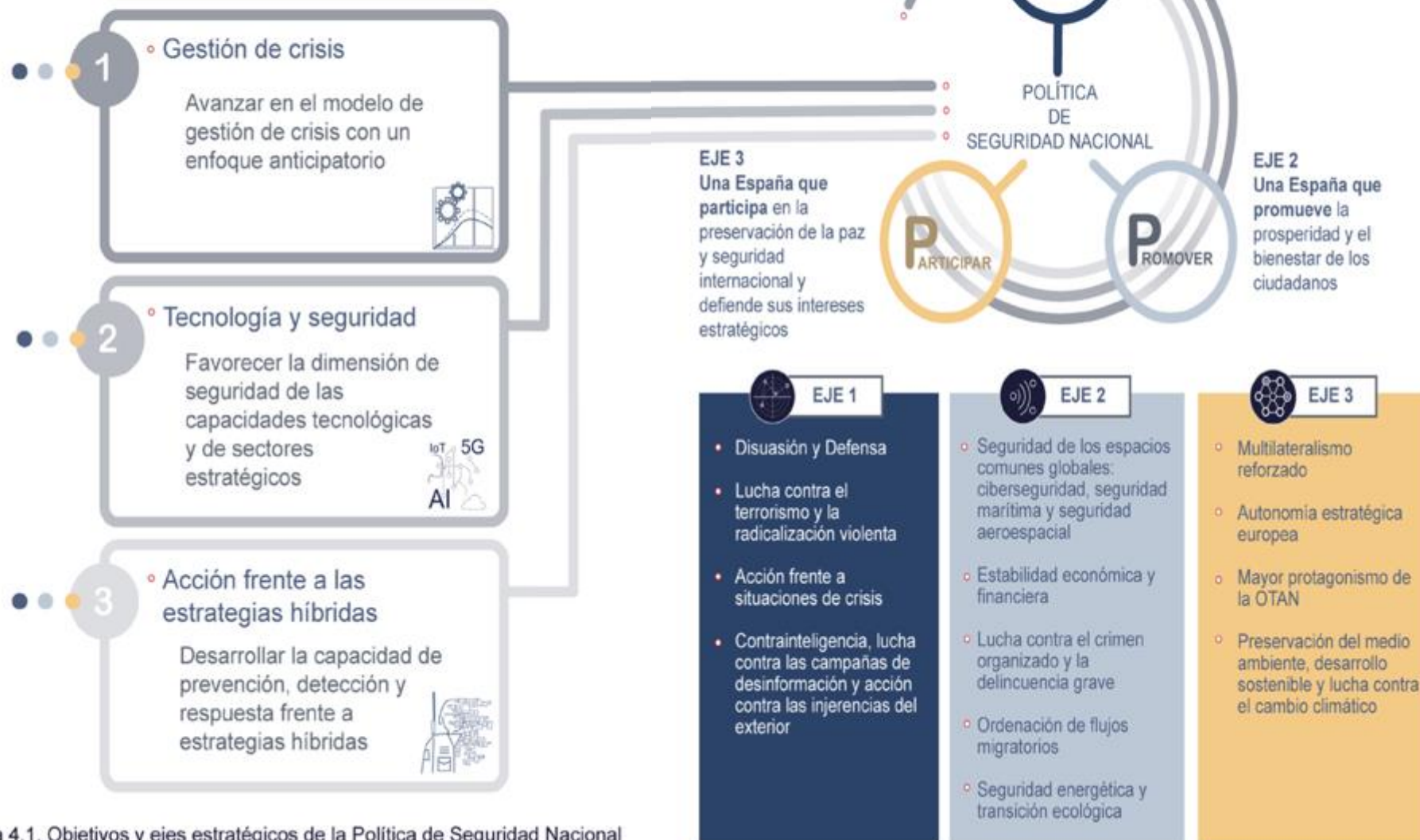


Figura 4.1. Objetivos y ejes estratégicos de la Política de Seguridad Nacional



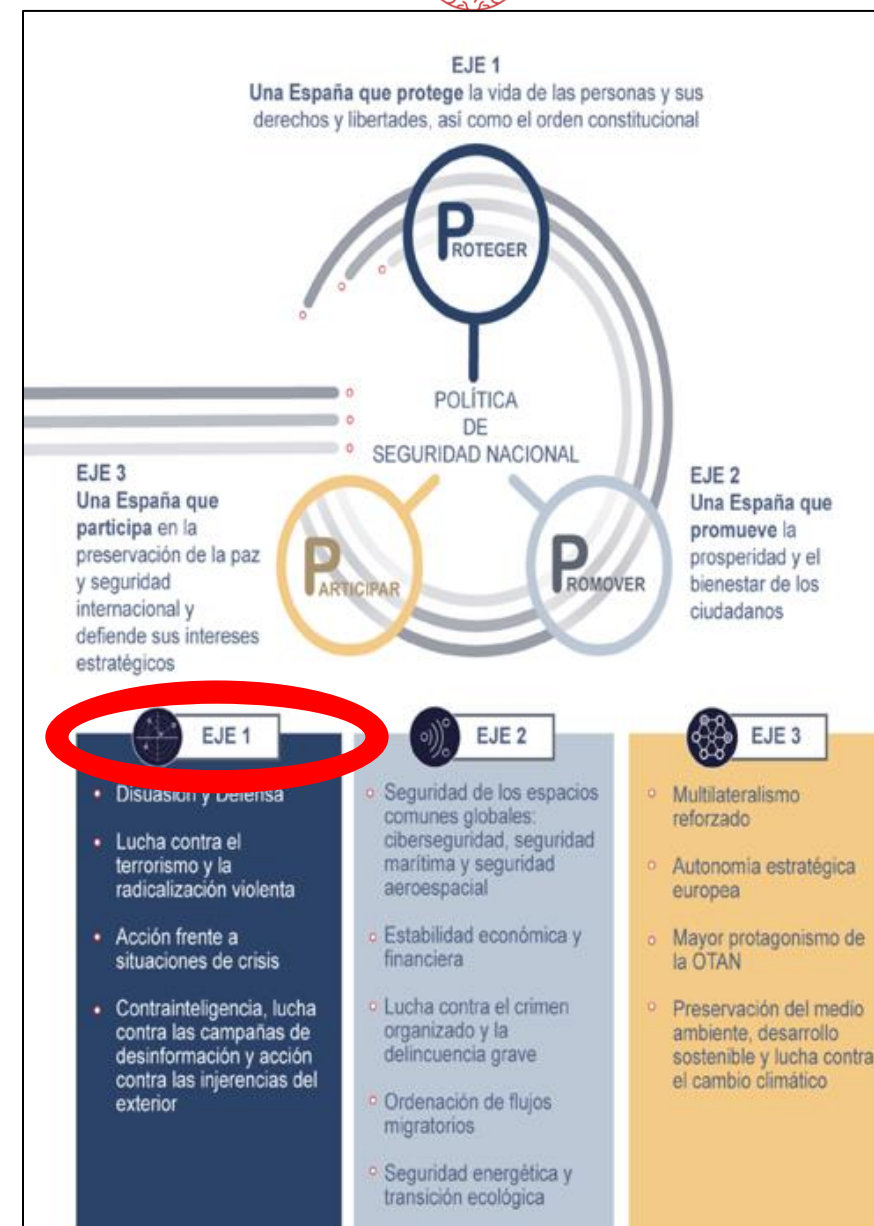
Cap. 4. Planeamiento estratégico integrado (2)



Objetivos y ejes de la estrategia de seguridad nacional



Figura 4.1. Objetivos y ejes estratégicos de la Política de Seguridad Nacional



Eje 1. Proteger la vida y los derechos



PARA LA DISUASIÓN Y LA DEFENSA . Líneas de acción:

- L.A. 1. Asegurar las capacidades militares necesarias para proporcionar una disuasión creíble y una respuesta eficaz en todo el espectro de la crisis o conflicto, garantizando su sostenibilidad en el tiempo bajo un marco presupuestario, suficiente y estable.
- L.A. 2. Reforzar las capacidades de defensa a través de la investigación, el desarrollo y la innovación tecnológica como vectores de ventaja estratégica.
- L.A. 3. Desarrollar el sector industrial de la defensa, la seguridad y el espacio, así como las tecnologías duales, mediante la cooperación público-privada y el aprovechamiento de sinergias con las herramientas existentes tanto en el marco nacional como de las Organizaciones Internacionales de Seguridad y Defensa a las que pertenece España, en particular los Fondos Europeos de Defensa y la Cooperación Estructurada Permanente de la Unión Europea.



Cap. 4. Planeamiento estratégico integrado

EJE 1
Una España que protege la vida de las personas y sus
derechos y libertades, así como el orden constitucional

Objetivos y ejes de la estrategia de seguridad nacional

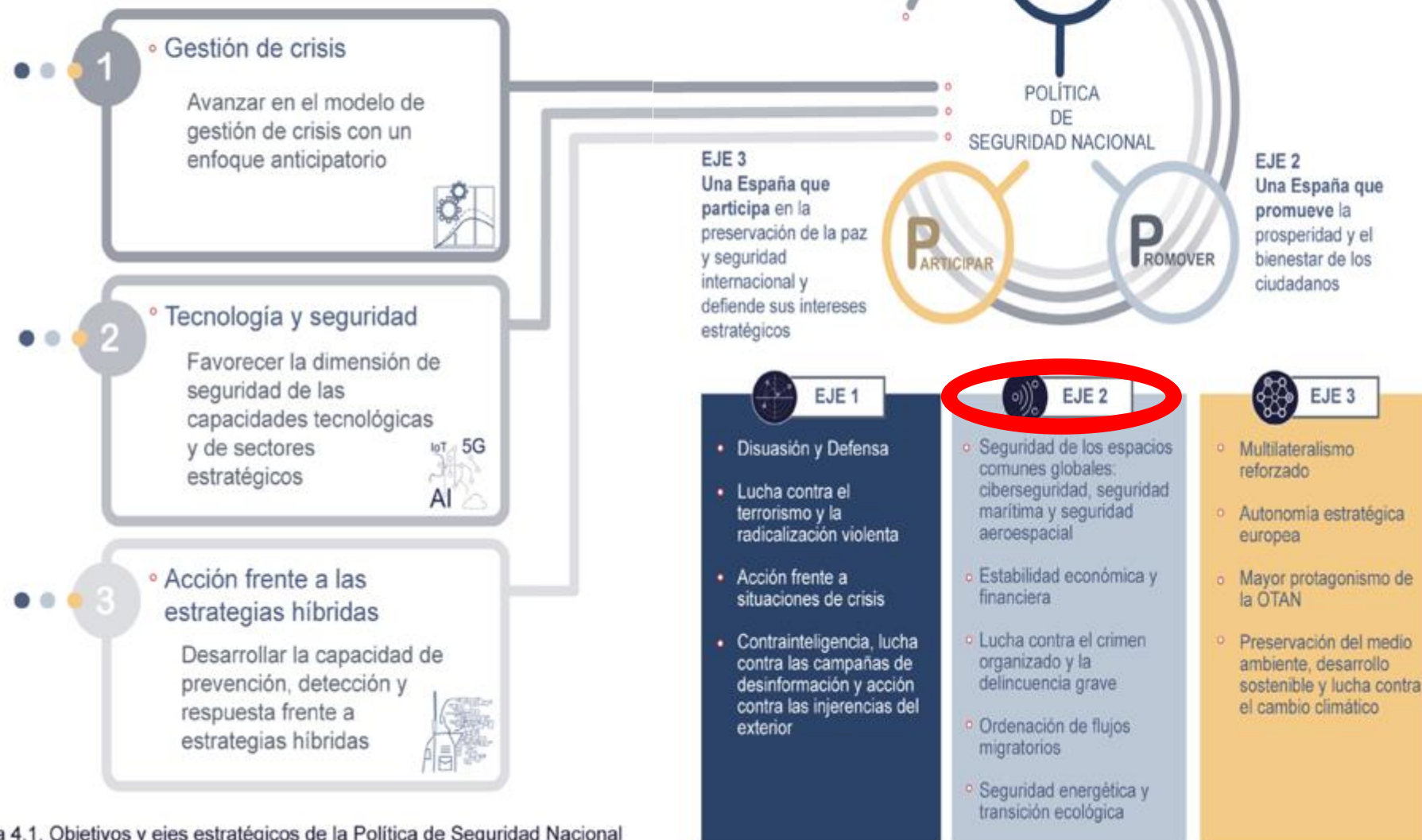


Figura 4.1. Objetivos y ejes estratégicos de la Política de Seguridad Nacional



Eje 2. Promover prosperidad y bienestar



PARA LA SEGURIDAD DE LOS ESPACIOS COMUNES GLOBALES

En el ciberespacio:

L.A. 17. Avanzar en la integración del modelo de gobernanza de la ciberseguridad en el marco del Sistema de Seguridad Nacional.

En el espacio marítimo:

L.A. 18. Elaborar escenarios de riesgo y planes de preparación y respuesta para aquellas situaciones que se consideren de especial interés para la Seguridad Nacional en el ámbito de la seguridad marítima.

En el espacio aéreo y ultraterrestre:

L.A. 19. Crear la Agencia Espacial Española, con un componente dedicado a la Seguridad Nacional, para dirigir el esfuerzo en materia espacial, coordinar de forma eficiente los distintos organismos nacionales con responsabilidades en el sector espacial y unificar la colaboración y coordinación internacional.

¡Ejército del Aire y del Espacio 2022!



Cap. 4. Planeamiento estratégico integrado

EJE 1
Una España que protege la vida de las personas y sus
derechos y libertades, así como el orden constitucional

Objetivos y ejes de la estrategia de seguridad nacional

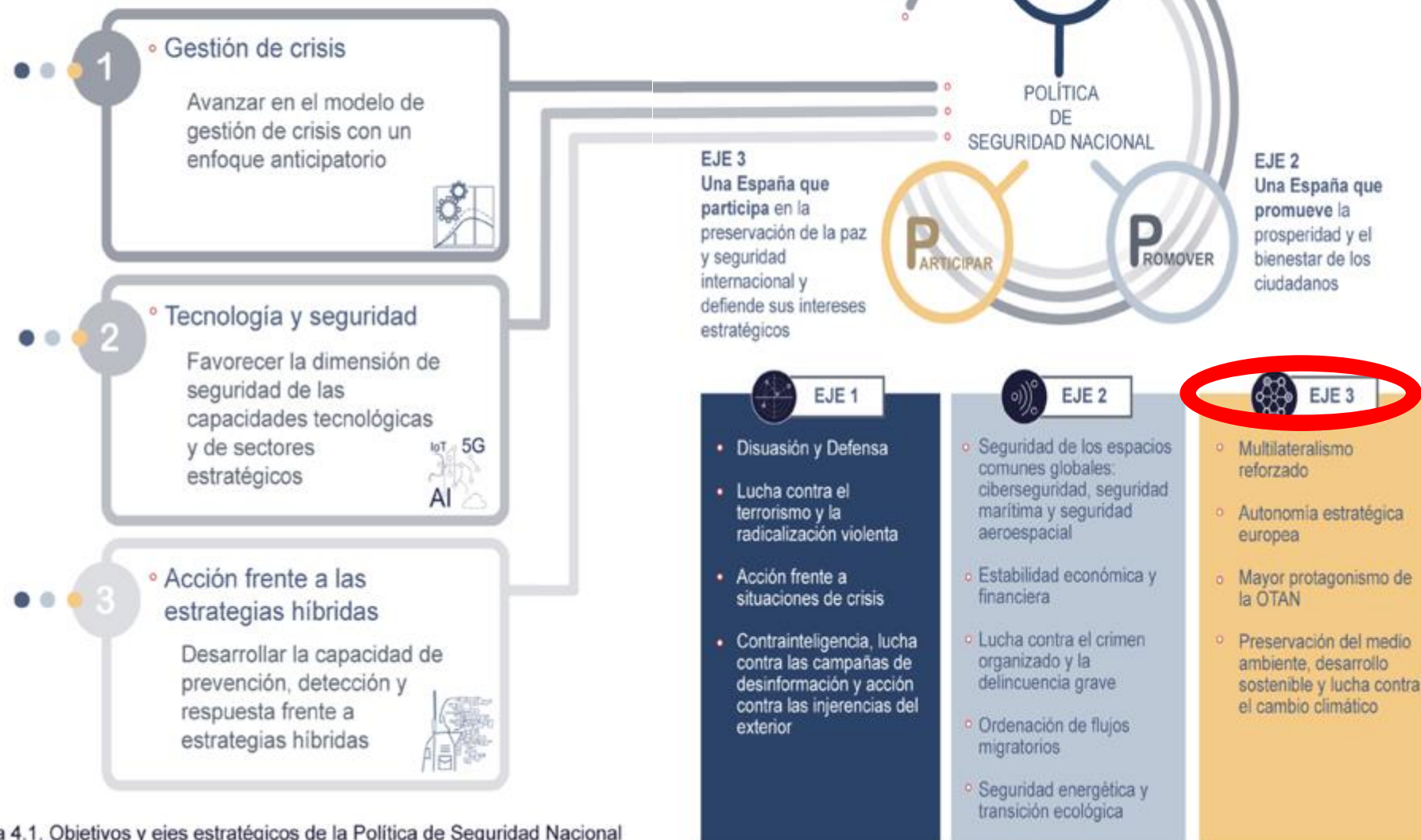


Figura 4.1. Objetivos y ejes estratégicos de la Política de Seguridad Nacional



Eje 3. Participar en el orden internacional



PARA EL MULTILATERALISMO REFORZADO

- L.A. 26. Potenciar la diplomacia preventiva y el papel de España como actor activo y comprometido en la mediación de conflictos en el exterior.
- L.A. 27. Contribuir a la intensificación del apoyo al régimen internacional de no proliferación de armas de destrucción masiva y desarme, a través de la actualización de el régimen internacional de control, exportación y verificación.
- L.A. 28. Impulsar la implementación de los objetivos del II Plan Nacional de Acción de Mujeres, Paz y Seguridad de integrar la perspectiva de género y hacer realidad la participación significativa de las mujeres en la prevención, gestión y resolución de conflictos y la consolidación de la paz.



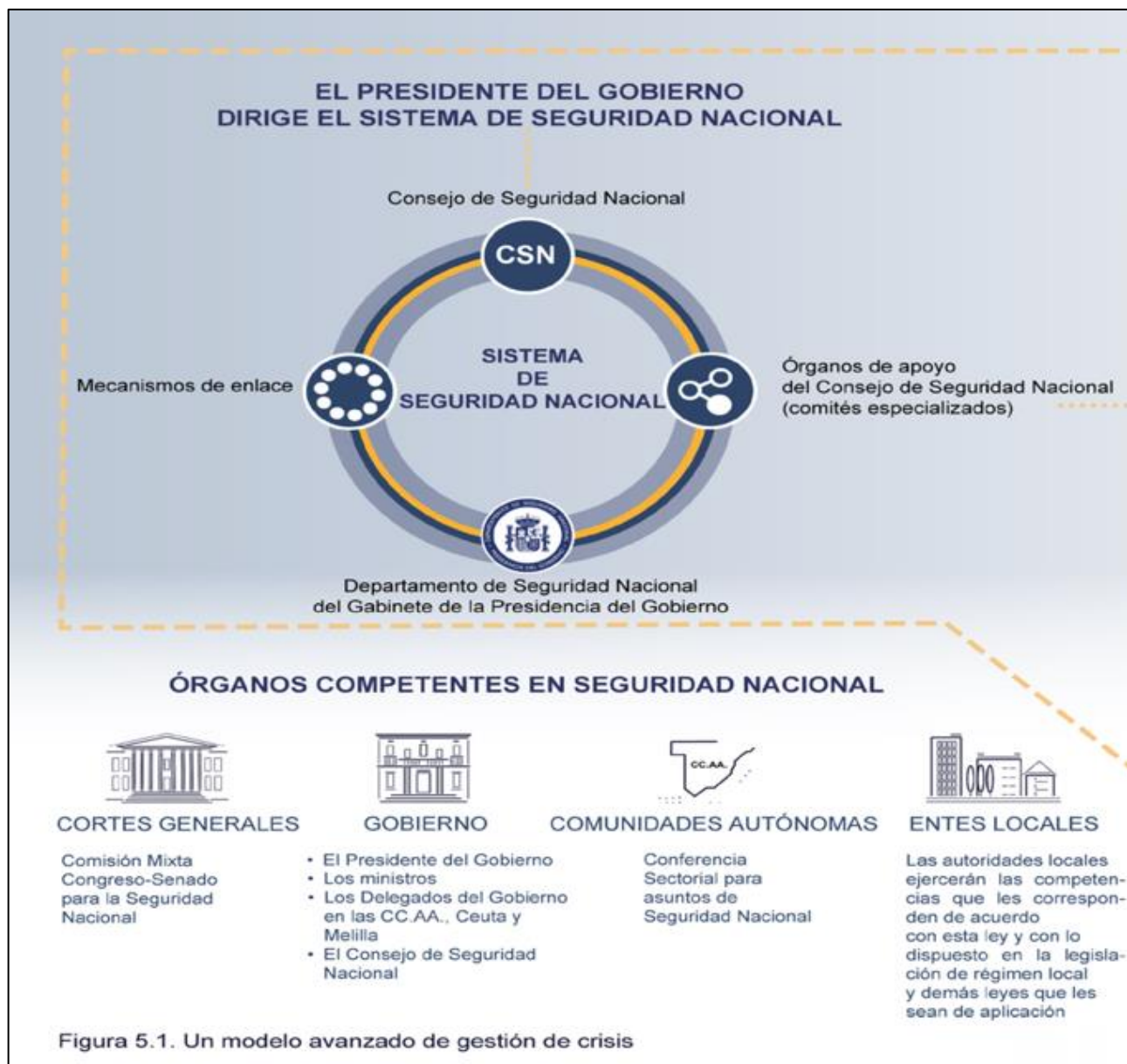
Cap. 5. El sistema de seguridad Nacional y de Gestión de Crisis (1)



Visión integral de la Seguridad Nacional**

“La acción del Estado dirigida a proteger la libertad, los derechos y bienestar de los ciudadanos, a garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales, así como a contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional en el cumplimiento de los compromisos asumidos.”

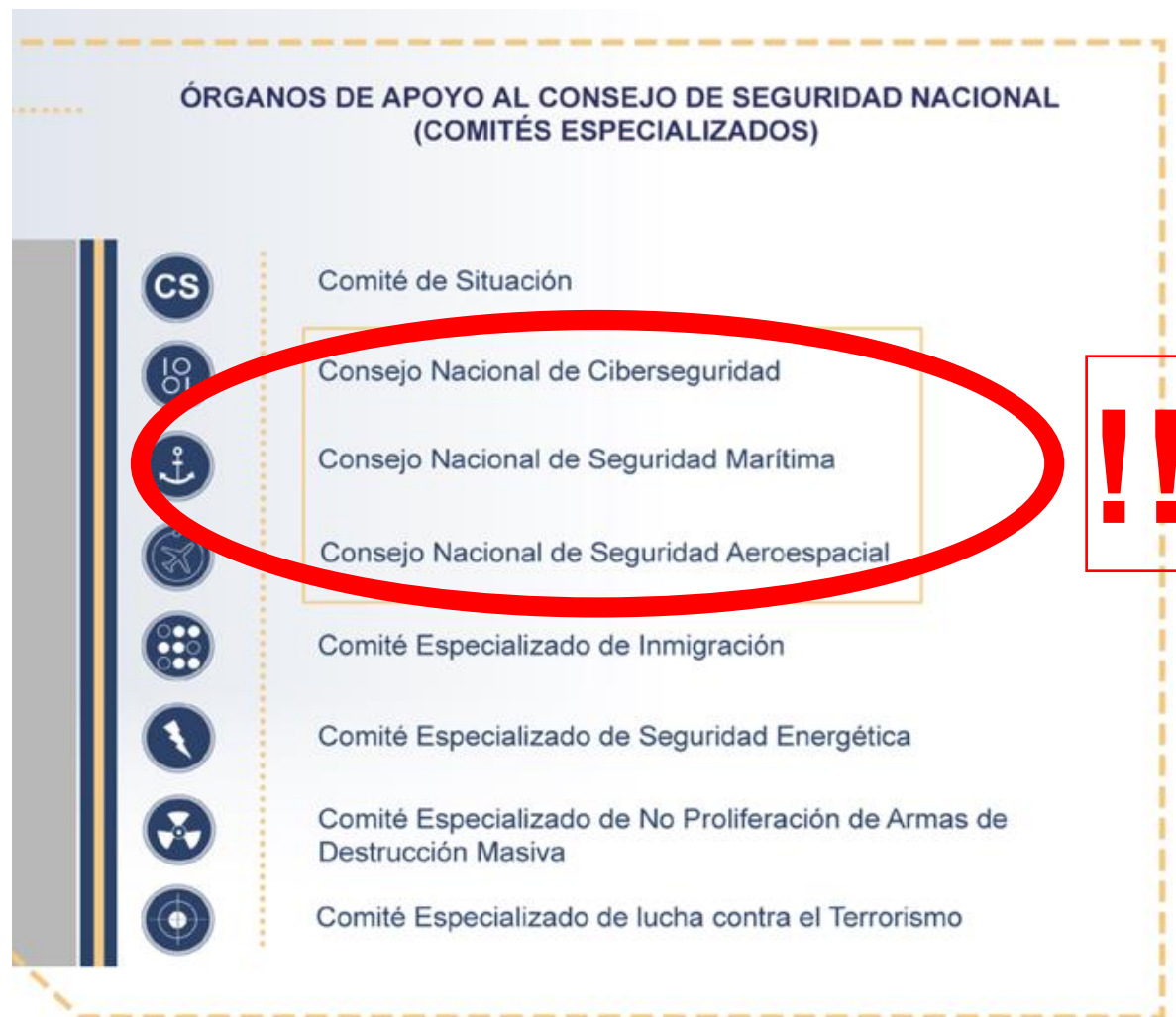
Cap. 5. El sistema de seguridad Nacional y de Gestión de Crisis (2)



- **Detectar riesgos.**
- **Facilitar decisiones.**
- **Optimizar respuesta.**



Cap. 5. El sistema de seguridad Nacional y de Gestión de Crisis (3)



Participación ciudadana en
Seguridad Nacional



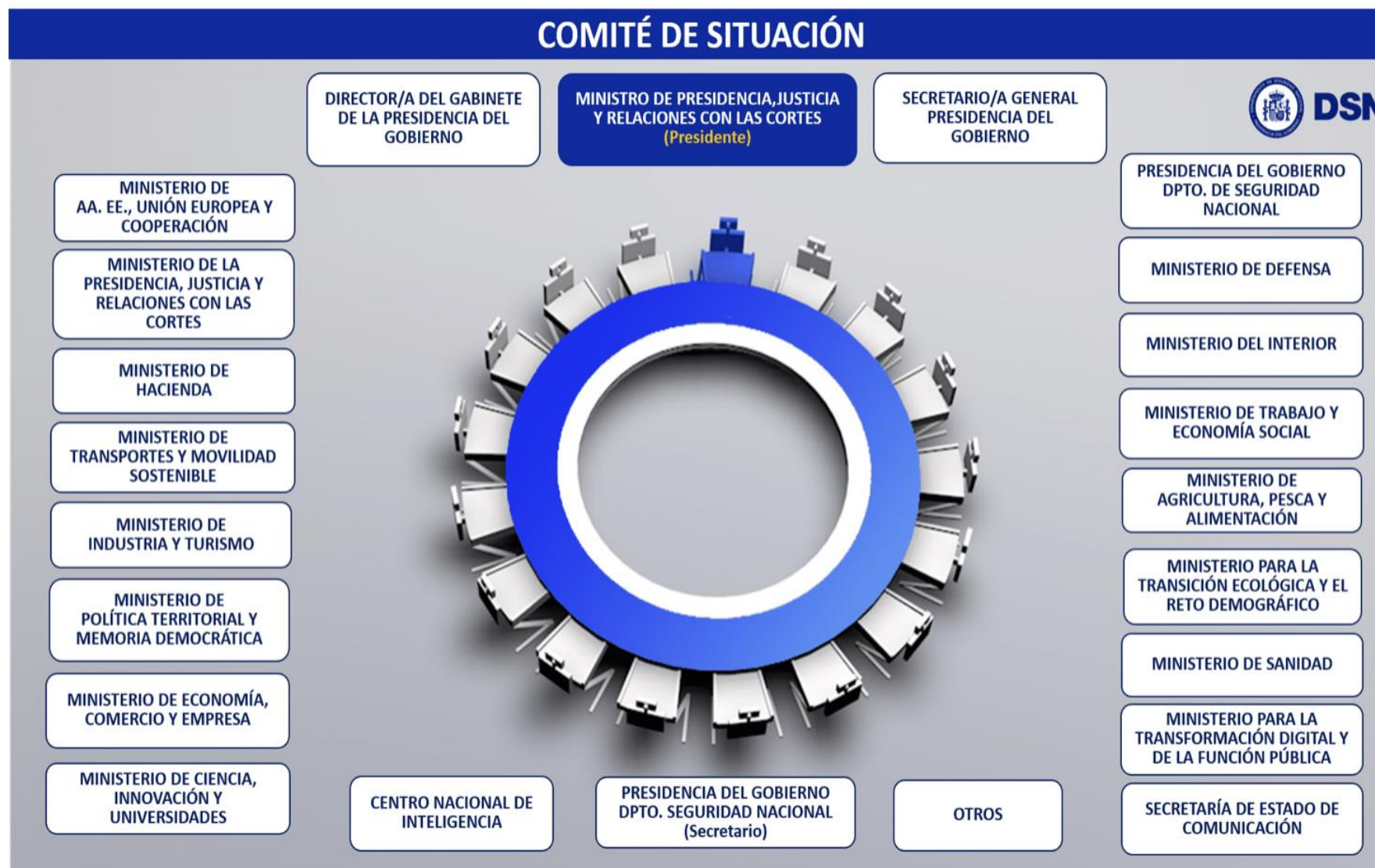
Colaboración público-privada



Cap. 5. El sistema de seguridad Nacional y de Gestión de Crisis (4)



Cap. 5. El sistema de seguridad Nacional y de Gestión de Crisis (5)



El Consejo de Seguridad Nacional



<https://i.ytimg.com/vi/v5Tlv04gQ9c/sddefault.jpg>

<https://encrypted-tbn0.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcRLV27IC1HBdbI1L1kOeNCeM8zM0jWsA1CKm-t0gamoy5xrbKRXgQgFiM&s=10>

Índice



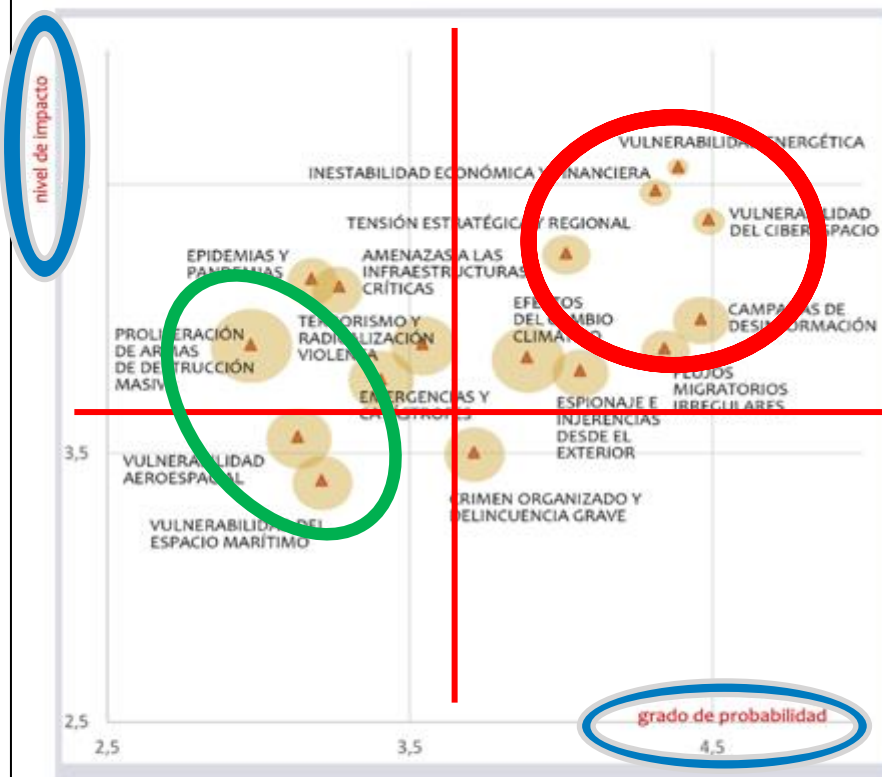
- Introducción.
- Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:
 - Resumen ejecutivo.
 - Introducción.
 - Seguridad global y vectores de transformación.
 - Una España segura y resiliente.
 - Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)
 - Un planeamiento estratégico integrado.
 - El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**



Mapa de riesgos 2022



Figura A-2
Mapa de Riesgos para la Seguridad Nacional 2022



MAPA DE RIESGOS

El mapa de riesgos representa de forma gráfica los dieciséis riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional según su nivel de impacto (eje vertical) y su grado de probabilidad (eje horizontal) en una escala de 0 a 5. De los resultados obtenidos en 2022, cabe destacar las siguientes consideraciones:

Con carácter general:

- El conjunto de los dieciséis riesgos y amenazas de la Estrategia de Seguridad Nacional 2021 está en la zona alta, correspondiente prácticamente a los valores superiores a 3 (impacto y probabilidad media).

En cuanto al nivel de impacto:

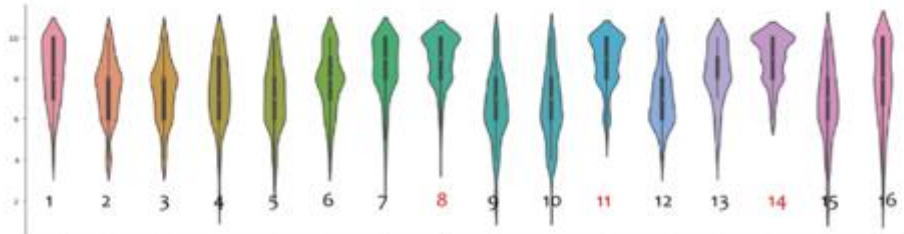
- Además, de acuerdo al nivel de impacto, hay cuatro riesgos y amenazas que se sitúan en la zona de valores altos o muy altos (valores comprendidos entre 4 y 5). Son los siguientes: vulnerabilidad energética; inestabilidad económica y financiera; vulnerabilidad del ciberespacio; y tensión estratégica y regional.

En función del grado de probabilidad:

- Por otra parte, en función del grado de probabilidad, los resultados sitúan a los siguientes factores en la zona de peligro alto o muy alto: vulnerabilidad del ciberespacio; campañas de desinformación; vulnerabilidad energética; flujos migratorios irregulares; inestabilidad económica y financiera; espionaje e injerencias desde el exterior; y tensión estratégica y regional.



GRADO DE DISPERSIÓN DE LAS RESPUESTAS DE LA ENCUESTA PARA CADA UNO DE LOS RIESGOS Y LAS AMENAZAS A LA SEGURIDAD NACIONAL



Con respecto al gráfico de dispersión, o diagrama "de violín", se puede apreciar cómo existe un alto grado de consenso entre todos los participantes en los tres factores que ocupan la zona alta del mapa de riesgos: la vulnerabilidad energética, la inestabilidad económica y financiera, y la vulnerabilidad del ciberespacio.

LEYENDA

- (1) Tensión estratégica y regional; (2) Terrorismo y radicalización violenta; (3) Epidemias y pandemias; (4) Amenazas a las infraestructuras críticas; (5) Emergencias y catástrofes; (6) Espionaje e injerencias desde el exterior; (7) Campañas de desinformación; (8) Vulnerabilidad del ciberespacio; (9) Vulnerabilidad del espacio marítimo; (10) Vulnerabilidad aerospacial; (11) Inestabilidad económica y financiera; (12) Crimen organizado y delincuencia grave; (13) Flujos migratorios irregulares; (14) Vulnerabilidad energética; (15) Proliferación de armas de destrucción masiva; (16) Efectos del cambio climático y de la degradación del medio natural.



Cap. 1. Seguridad global y vectores de transformación



Recordemos



Figura 1.1. Seguridad global y vectores de transformación



Informe Anual de Seguridad Nacional

2023



Figura A-2
Mapa de Riesgos para la Seguridad Nacional 2023



IASN 2023



IASN 2023

Percepción de riesgos a 5 años



Figura A-6

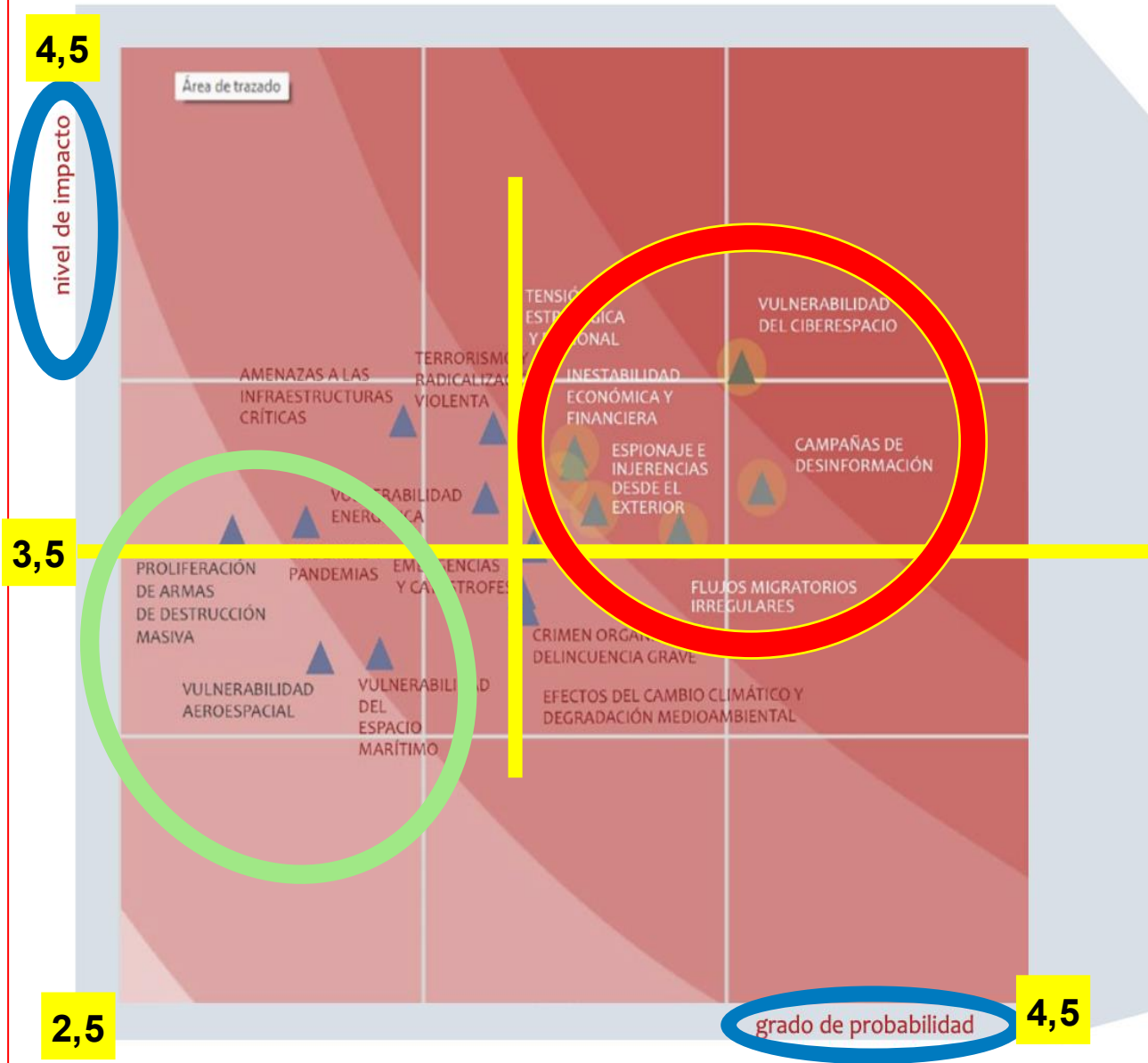
Resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (a cinco años)

Informe Anual de Seguridad Nacional

2024

IASN 2024

Figura A-2
Mapa de Riesgos para la Seguridad Nacional 2024



	IMPACTO	PROBABILIDAD	INTENSIDAD DEL RIESGO
Vulnerabilidad del ciberespacio	4,044117647	4,053921569	16,39453576
Campañas de desinformación	698529412	4,117647059	15,22923875
Flujos migratorios irregulares	571078431	3,850490196	13,75040249
Tensión estratégica y regional	3,796568627	3,49754902	13,27868488
Inestabilidad económica y financiera	3,764705882	3,495098039	13,15801615
Espionaje e injerencias desde el exterior	3,639705882	3,566176471	12,97983348
Terrorismo y radicalización violenta	3,867647059	3,227941176	12,4845372
Emergencias y catástrofes	3,534313725	3,365196078	11,89365869
Vulnerabilidad energética	3,666666667	3,208333333	11,76388889
Amenazas a las infraestructuras críticas	3,887254902	2,93872549	11,42357507
Crimen organizado y delincuencia grave	3,406862745	3,325980392	11,33115869
Efectos del cambio climático y de la degradación del medio natural	3,360294118	3,338235294	11,21745242
Epidemias y pandemias	3,600490196	2,617647059	9,424812572
Vulnerabilidad del espacio marítimo	3,225490196	2,850490196	9,194228181
Vulnerabilidad aeroespacial	3,213235294	2,666666667	8,568627451
Proliferación de armas de destrucción masiva	3,575980392	2,367647059	8,466659458

Figura A-3
Intensidad del riesgo



Producto del impacto y de la probabilidad de cada evento

Informe Anual de Seguridad Nacional

2025

SUMARIO

INTRODUCCIÓN	7
RIESGOS Y AMENAZAS A LA SEGURIDAD NACIONAL.....	11
TENSIÓN ESTRATÉGICA Y REGIONAL	12
TERRORISMO Y RADICALIZACIÓN VIOLENTA	42
EPIDEMIAS Y PANDEMIAS.....	58
AMENAZAS A LAS INFRAESTRUCTURAS CRÍTICAS.....	72
EMERGENCIAS Y CATÁSTROFES	80
ESPIONAJE E INJERENCIAS DESDE EL EXTERIOR	100
CAMPAÑAS DE DESINFORMACIÓN	106
VULNERABILIDAD DEL CIBERESPACIO	114
VULNERABILIDAD DEL ESPACIO MARÍTIMO.....	140
VULNERABILIDAD AEROESPACIAL	158
INESTABILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA.....	174
CRIMEN ORGANIZADO Y DELINCUENCIA GRAVE	190
FLUJOS MIGRATORIOS IRREGULARES.....	210
VULNERABILIDAD ENERGÉTICA	226
PROLIFERACIÓN DE ARMAS DE DESTRUCCIÓN MASIVA.....	238
EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y DE LA DEGRADACIÓN DEL MEDIO NATURAL	248
ANÁLISIS DE RIESGOS 2025/26.....	273
CULTURA DE SEGURIDAD NACIONAL.....	286
GLOSARIO	296



2022/23

Vulnerabilidad energética

Vulnerabilidad del ciberespacio
Inestabilidad económica y financiera
Campañas de desinformación
Tensión estratégica y regional

2023/24

Campañas de desinformación

Vulnerabilidad del ciberespacio
Flujos migratorios irregulares
Tensión estratégica y regional
Terrorismo y radicalización violenta

2024/25

Vulnerabilidad del ciberespacio
Campañas de desinformación

Flujos migratorios irregulares
Tensión estratégica y regional
Inestabilidad económica y financiera

2025/26

Vulnerabilidad del ciberespacio
Campañas de desinformación

Vulnerabilidad energética
Emergencias y catástrofes
Espionaje e injerencias desde el exterior

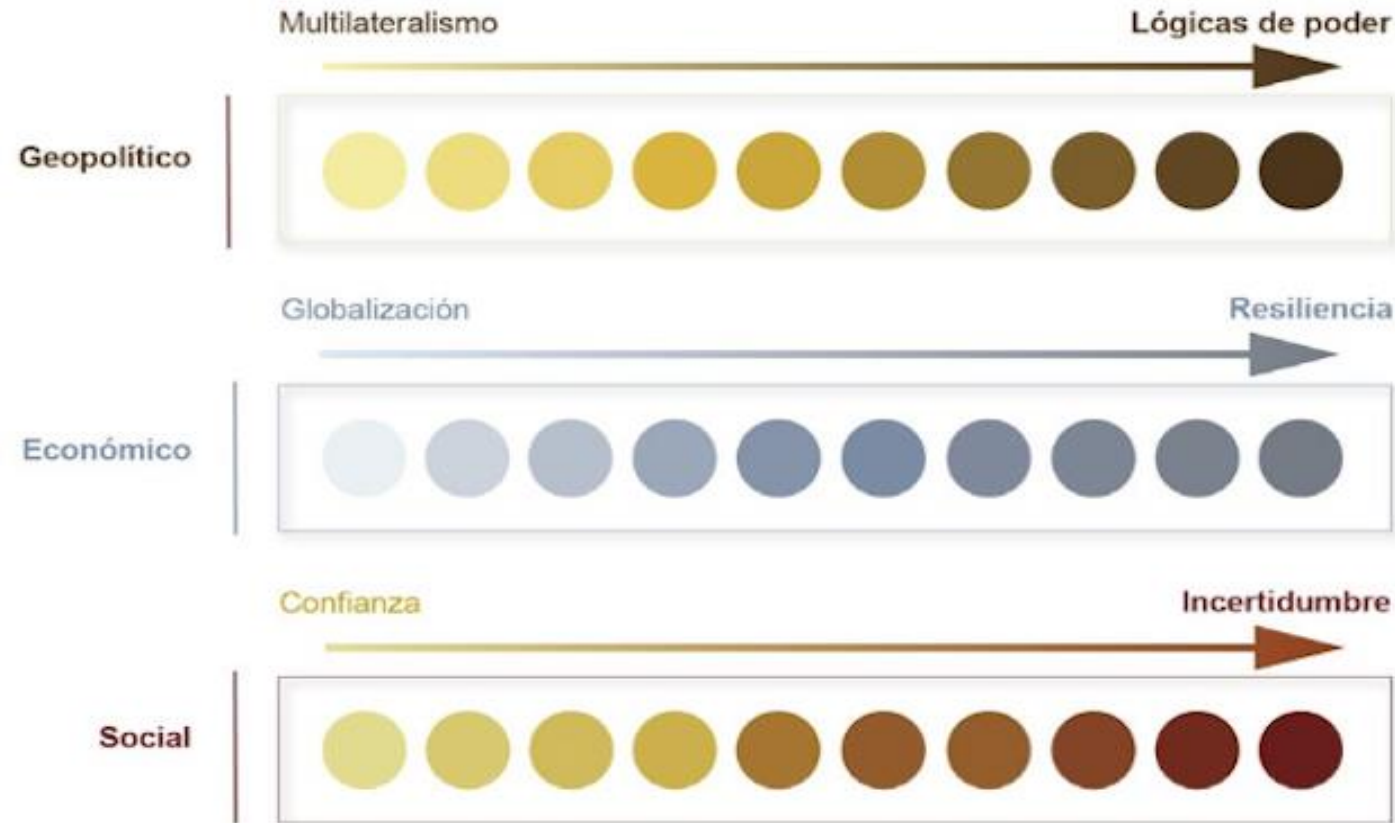


UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo

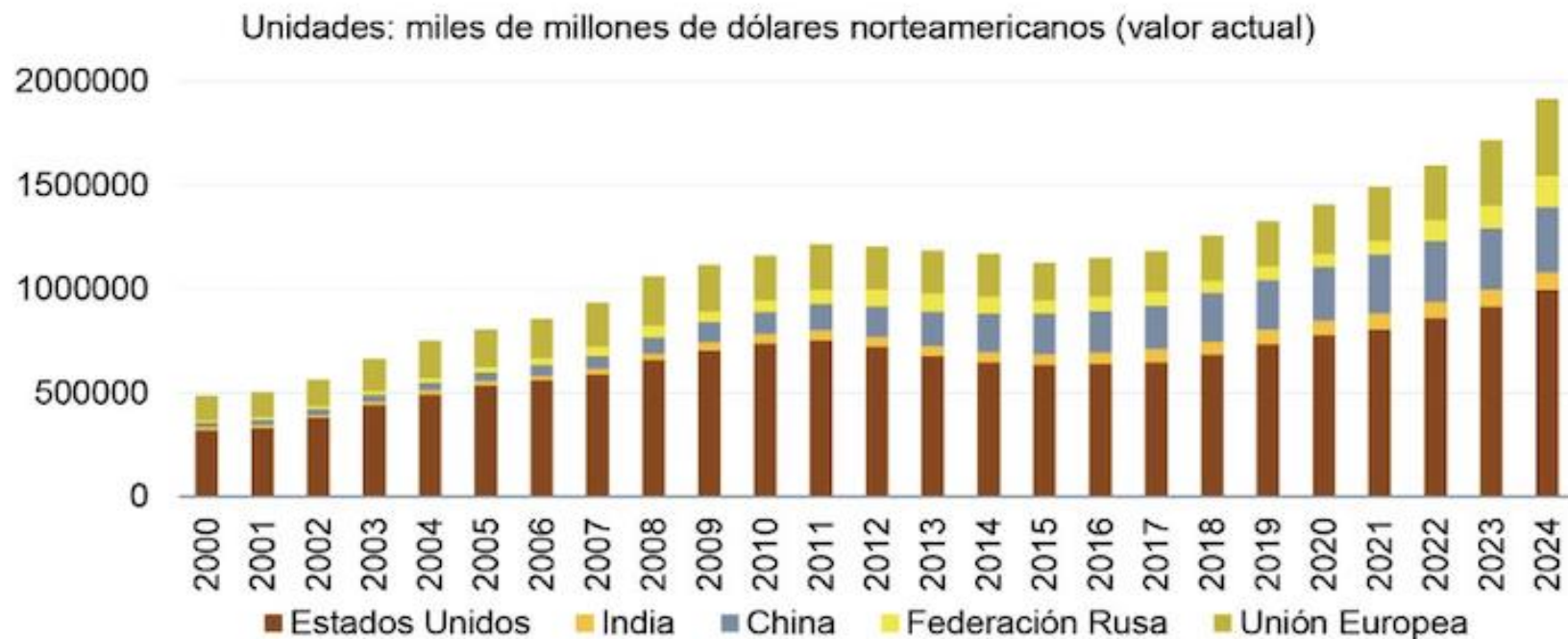
UN MUNDO EN TRANSICIÓN: TRES DESPLAZAMIENTOS DEL ORDEN INTERNACIONAL



Fuente: Elaboración propia DSN de acuerdo con la Estrategia de Acción Exterior del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

Figura 1.1: Un mundo en transición: tres desplazamientos del orden internacional

Gasto mundial en defensa

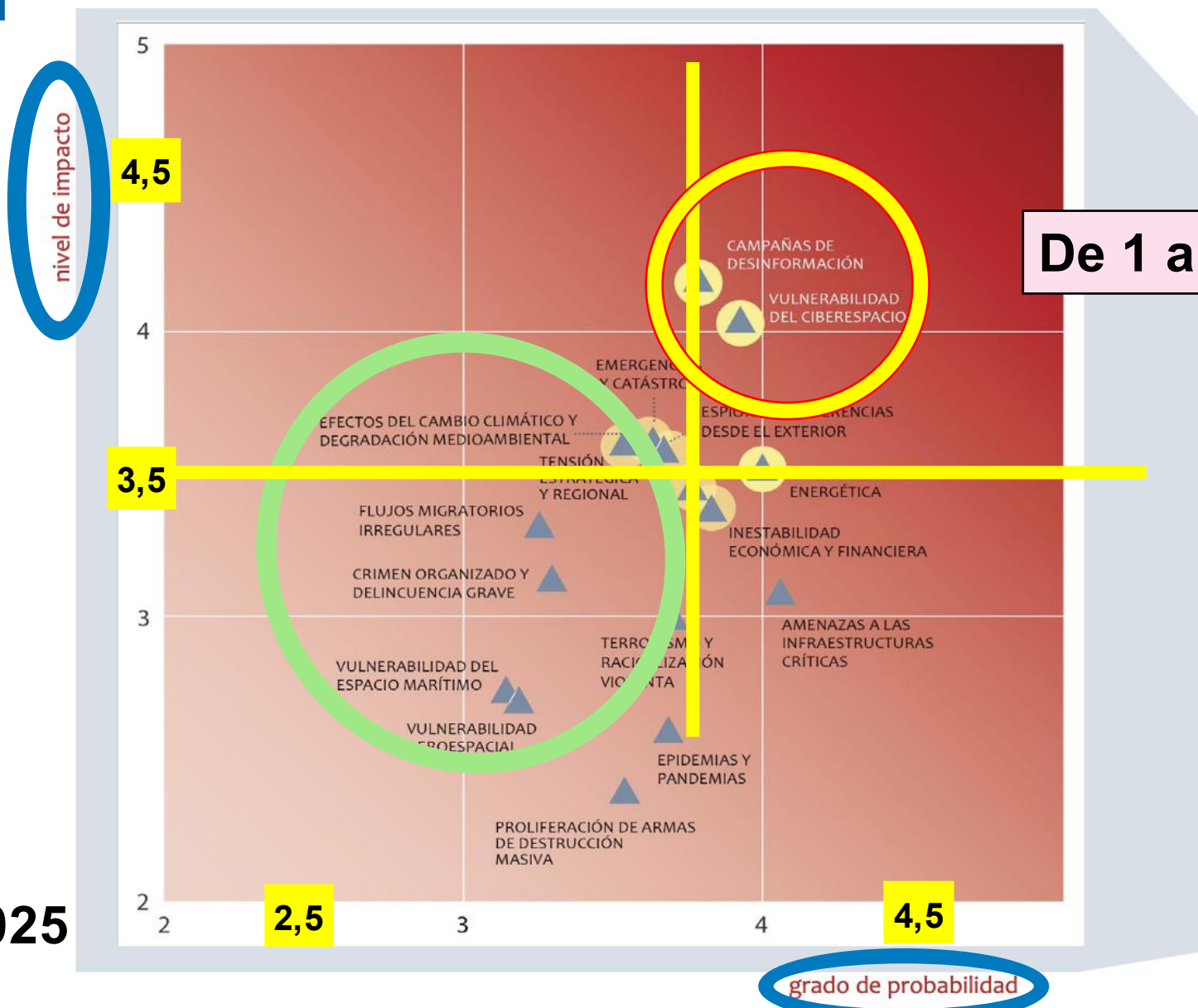


Fuente: Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI)

Figura 1.5: Evolución del gasto en defensa a nivel mundial

Entre 2021 y 2025, los cinco mayores proveedores de armamento principal fueron Estados Unidos, Francia, Rusia, Alemania y China, mientras que los principales importadores de armamento en dicho período fueron Ucrania, India, Arabia Saudí, Qatar y Pakistán. (Figura 1.6)

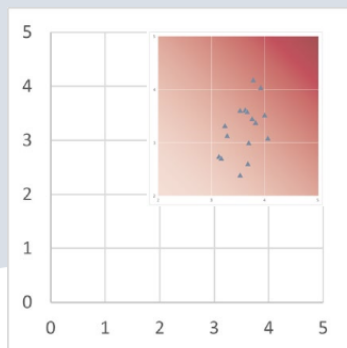
Mapa de riesgos para la seguridad nacional



De 1 a 5, todos por encima de 2

MAPA DE RIESGOS

El mapa de riesgos representa de forma gráfica los 16 riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional según su nivel de impacto (eje vertical) y su grado de probabilidad (eje horizontal) en una escala de 0 a 5. En el gráfico ampliado se representan las zonas de riesgos que se corresponden con las áreas de puntuaciones más altas en cuanto a las variables de nivel de impacto y grado de probabilidad (escala de 2 a 5). De los resultados obtenidos este año, caben destacar las siguientes consideraciones:



■ Los riesgos de naturaleza más tecnológica ocupan los dos primeros puestos

- La vulnerabilidad del ciberespacio y las campañas de desinformación aparecen en posición destacada en el área correspondiente a valoraciones en cuanto a nivel de impacto superior a 4 y grado de probabilidad cercana a 4.

■ La vulnerabilidad energética sube en el escalafón

- En 2022, la vulnerabilidad energética fue percibida como la principal amenaza para la Seguridad Nacional con motivo de la crisis causada por la invasión de Ucrania en 2022. Este año, la vulnerabilidad energética escala puestos, año en el que se produjo el cero energético de 28 de abril.

■ Emergencias y catástrofes, efectos del cambio climático y degradación medioambiental

- La sucesión de emergencias climáticas y de eventos meteorológicos graves producidos en España recientemente tiene reflejo en el mapa de riesgos de este año, al situar en la zona alta del gráfico ambas amenazas para la Seguridad Nacional.

■ Co-existencia de amenazas más tradicionales con las denominadas “estrategias híbridas”

- A las amenazas consideradas más “tradicionales” como son el terrorismo, el crimen organizado, los flujos migratorios irregulares, o la inestabilidad económica y financiera, se les unen otras como pueden ser las amenazas a las infraestructuras críticas, el espionaje y las injerencias desde el exterior, asociadas a las denominadas “estrategias híbridas”.

■ Vulnerabilidad del espacio marítimo, vulnerabilidad aeroespacial y proliferación de armas de destrucción masiva

- Pese a no ser valoradas con tanta intensidad, estas tres amenazas mantienen su relevancia en el mapa de riesgos de 2025.



	IMPACTO	PROBABILIDAD	INTENSIDAD DEL RIESGO
Vulnerabilidad del ciberespacio	4,044117647	4,053921569	16,39453576
Campañas de desinformación	3,698529412	4,117647059	15,22923875
Flujos migratorios irregulares	3,571078431	3,850490196	13,75040249
Tensión estratégica y regional	3,796568627	3,49754902	13,27868488
Inestabilidad económica y financiera	3,764705882	3,495098039	13,15801615
Espionaje e injerencias desde el exterior	3,639705882	3,566176471	12,97983348
Terrorismo y radicalización violenta	3,867647059	3,227941176	12,4845372
Emergencias y catástrofes	3,534313725	3,365196078	11,89365869
Vulnerabilidad energética	3,666666667	3,208333333	11,76388889
Amenazas a las infraestructuras críticas	3,887254902	2,93872549	11,42357507
Crimen organizado y delincuencia grave	3,406862745	3,325980392	11,33115869
Efectos del cambio climático y de la degradación del medio natural	3,360294118	3,338235294	11,21745242
Epidemias y pandemias	3,600490196	2,617647059	9,424812572
Vulnerabilidad del espacio marítimo	3,225490196	2,850490196	9,194228181
Vulnerabilidad aeroespacial	3,213235294	2,666666667	8,568627451
Proliferación de armas de destrucción masiva	3,575980392	2,367647059	8,466659458



2024.
Producto del impacto y de la probabilidad de cada evento

Figura A-3
Intensidad del riesgo

Percepción de riesgos a 5 años

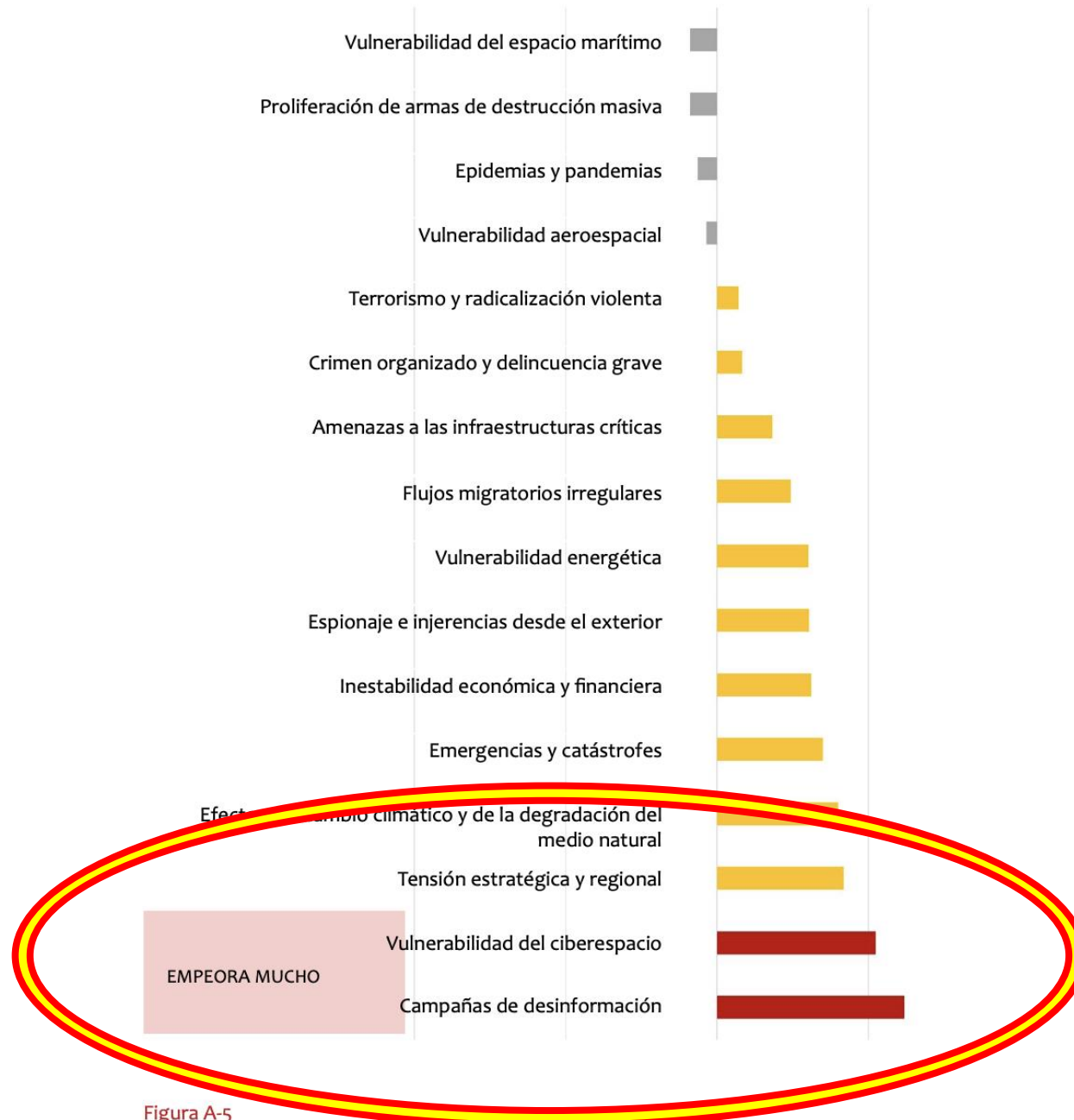
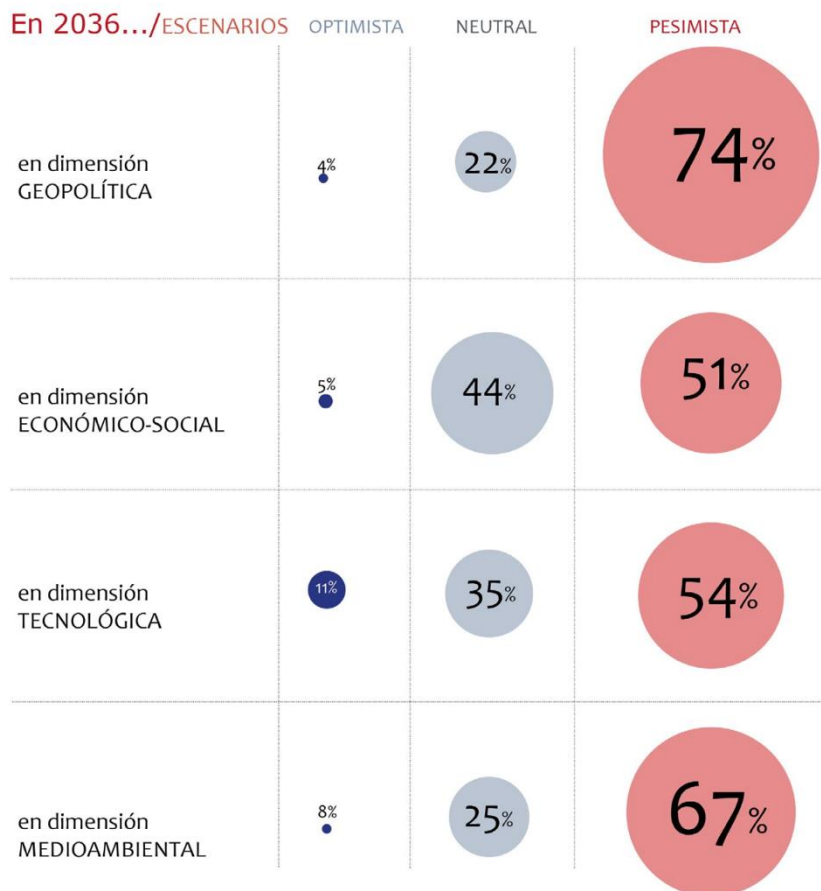


Figura A-5
Resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (tendencias a cinco años)

ESCENARIOS 2036

En esta sección, se presentan los resultados del bloque final de la encuesta de percepción de riesgos, donde se solicitaba a los expertos que valoraran el grado de probabilidad de tres posibles escenarios (que se podrían calificar como escenarios optimista, central y pesimista) para cada una de las cuatro dinámicas de transformación global identificadas en la *Estrategia de Seguridad Nacional 2021 (ESN 2021)* en dimensión geopolítica, económico-social, tecnológica y medioambiental.



Leyenda

% de respuestas que cada corresponsal ha seleccionado en primer lugar de las tres alternativas posibles

Figura A-6

Resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (Escenarios 2036)

Las cifras muestran el porcentaje de respuestas de la primera opción que cada corresponsal ha seleccionado en primer lugar de las tres alternativas posibles

Dinámicas de transformación global (ESN 2021)

El contexto geopolítico en 2036 se caracterizará por ser un **escenario de mayor fragmentación y complejidad**. El desenlace de los actuales conflictos en Ucrania y en la franja de Gaza será determinante para el panorama de seguridad internacional en los próximos años.

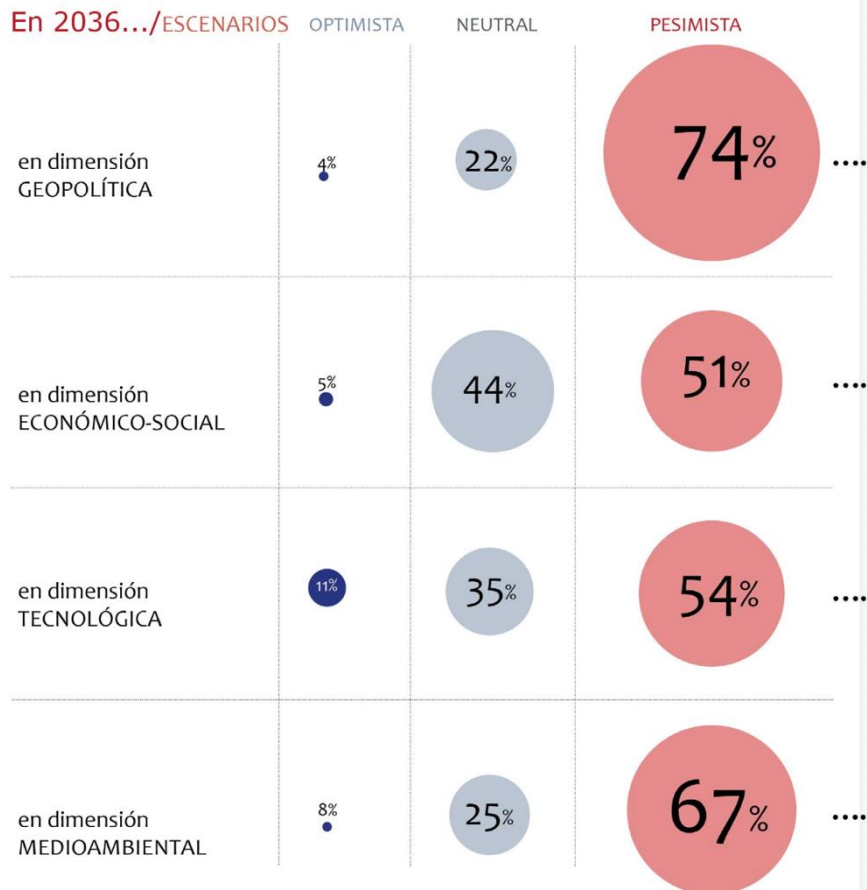
Tras la crisis socioeconómica de la pandemia, parece consolidarse una tendencia hacia la regionalización geográfica de las cadenas de suministro. El **equilibrio entre un adecuado nivel de autonomía y una aproximación aperturista** y cooperativa será clave en la próxima década.

Tecnologías como los **semiconductores** y la **inteligencia artificial generativa** plantean serios desafíos para la seguridad. Pese a las ventajas del avance tecnológico, sofisticadas tecnologías pueden ser empleadas por actores tanto Estatales como no estatales, como vector de influencia para defender sus intereses estratégicos.

Los objetivos para hacer frente a los efectos del cambio climático se ven cada vez más inalcanzables. Como consecuencia, la **degradación medioambiental en determinadas zonas del planeta aumentará significativamente**, incrementando la inestabilidad y la inseguridad.

ESCENARIOS 2036

En esta sección, se presentan los resultados del bloque final de la encuesta de percepción de riesgos, donde se solicitaba a los expertos que valoraran el grado de probabilidad de tres posibles escenarios (que se podrían calificar como escenarios optimista, central y pesimista) para cada una de las cuatro dinámicas de transformación global identificadas en la *Estrategia de Seguridad Nacional 2021 (ESN 2021)* en dimensión geopolítica, económico-social, tecnológica y medioambiental.



Leyenda

% de respuestas que cada corresponsal ha seleccionado en primer lugar de las tres alternativas posibles

Datos en 2024

77%

51%

56%

60%

RADIOGRAFÍA DE LA MASA CRÍTICA

El presente análisis ha sido acometido gracias a la participación de 806 personas, pertenecientes a los distintos órganos y grupos del trabajo del Sistema de Seguridad Nacional.

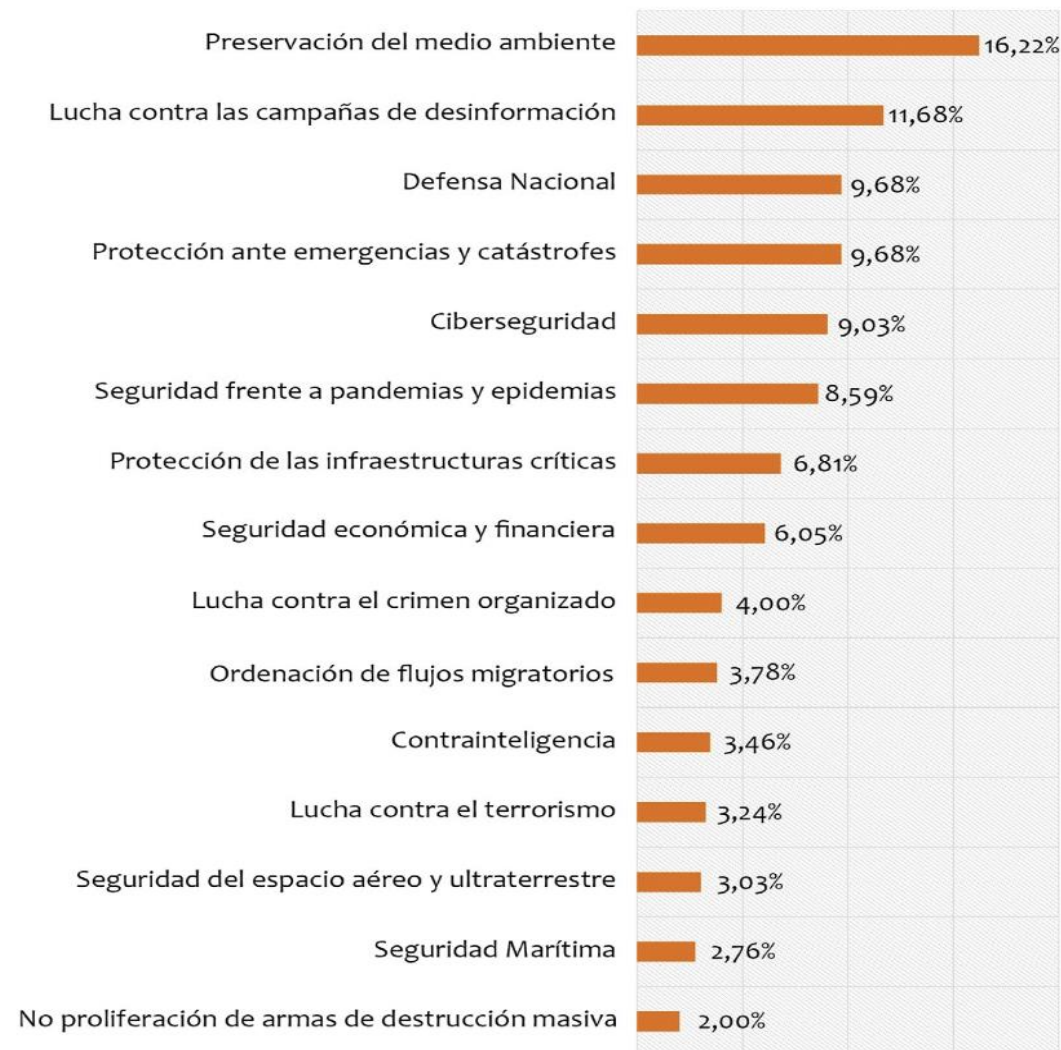


Figura A-7

Distribución por ámbitos de especial interés para la seguridad nacional



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo

Conclusiones



Figura A-8

Elementos de mayor preocupación como resultado de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (Mapa de riesgos, tendencias a 5 años y escenarios 2036)

- **Ley 2/2014, de Acción y del Servicio Exterior del Estado.**
- **Cuatro ejes de actuación:**
 - I. La promoción de los derechos humanos, la democracia, la seguridad, el feminismo.**
 - II. Un nuevo modelo socioeconómico global y más justo.**
 - III. Defensa de un planeta más sostenible.**
 - IV. Mejora de la gobernanza global, integración regional y multilateralismo.**
- **Diversos instrumentos, entre otros:**
 - **Plan de acción de reputación País.**
 - **Seguir implementación Agenda 2030.**
 - **Mejorar la cooperación: AECID.**
- **Prioridades en las diferentes regiones geográficas: compromiso y cooperación.**



- Ley 2/2014, de Acción y del Servicio Exterior del Estado.
- Cuatro ejes de actuación:
 - I. La promoción de los derechos humanos, la democracia, la seguridad, el feminismo.
 - II. Un nuevo modelo socioeconómico global y más justo.
 - III. Defensa de un planeta más sostenible.
 - IV. Mejora de la gobernanza global, integración regional y multilateralismo.
- Diversos instrumentos, entre otros:
 - Plan de acción de reputación País.
 - Seguir implementación Agenda 2030.
 - Mejorar la cooperación: AECID.
- Prioridades en las diferentes regiones geográficas: compromiso y cooperación.



ÍNDICE

CARTA DEL MINISTRO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN	5
RESUMEN EJECUTIVO	7
PARTE I: LA PERSPECTIVA ESTRATÉGICA DE ESPAÑA.....	11
Un mundo en transición: tres desplazamientos del orden internacional	14
A. UNA EUROPA REFORZADA	16
Consolidar la autonomía europea	16
Aumentar nuestra competitividad	24
Garantizar la seguridad económica europea.....	27
B. UNA ESPAÑA COMPROMETIDA	30
Preservar, reformar y reforzar el sistema multilateral.....	30
Apostar por la cooperación para el desarrollo y la acción humanitaria	36
Afrontar la emergencia climática y de biodiversidad	38
C. UNA ESPAÑA QUE CONSTRUYE PAZ Y SEGURIDAD.....	41
Adaptarnos a un mundo más conflictivo	41
Construir paz desde la coherencia	46
Fortalecer nuestra resiliencia democrática.....	47
PARTE II. ESPAÑA EN EL MUNDO	51
El entorno estratégico de España.....	52
Más Europa más allá de la UE	53
América Latina y Caribe: aliados para una agenda compartida.....	53
Magreb y Oriente Medio: apuesta por la paz y estabilidad en nuestro vecindario.....	56
Reforzar los vínculos permanentes con América del Norte.....	57
Un salto en nuestra relación con África	58
Consolidar nuestra presencia en el Cáucaso y Asia Central.....	60
Profundizar la huella de España en Asia-Pacífico	60
PARTE III. FUNDAMENTOS Y HERRAMIENTAS DE LA ACCIÓN EXTERIOR	63
Nuestras fortalezas y valores.....	64
Una política de Estado y de país.....	70
Un Servicio Exterior preparado para el futuro	72
ANEXO: MÁS DE 100 ACCIONES PARA 2025-2028.....	79

ÍNDICE GLOBAL DE DEMOCRACIA

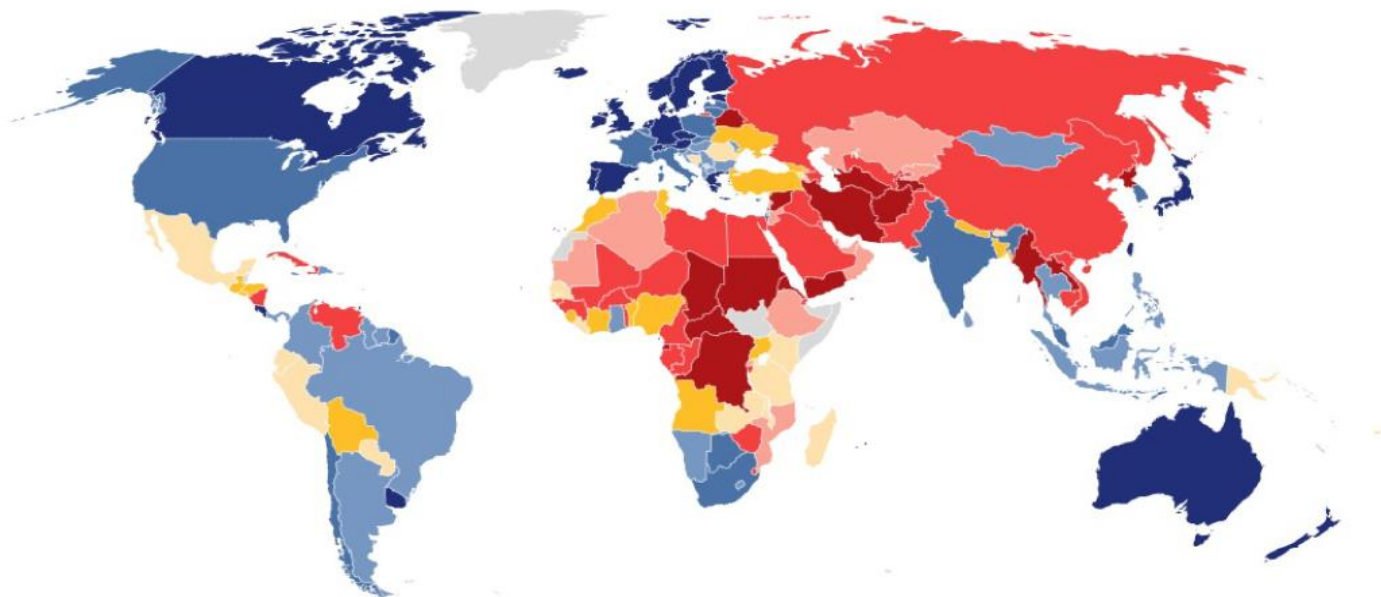
THE ECONOMIST PUBLICÓ SU RÁNKING 2025



UNIVERSIDAD
DE MURCIA



Facultad de
Turismo



infobae

¿Qué hacer ante tanta Incertidumbre?

- **Reafirmar nuestros valores: la libertad y el Estado de Derecho valen la pena.**
- **Defender nuestro modelo occidental: la libertad hay que defenderla o se pierde.**
- **Se requiere una acción multinacional: ante riesgos y amenazas globales se requieren respuestas globales.**

**«Garantizar la seguridad
es una responsabilidad
del Gobierno,
pero es también
una tarea de todos».**

(ESN 2013)



Índice



- **Introducción.**
- **Estrategia de Seguridad Nacional, ESN 2021:**
 - **Resumen ejecutivo.**
 - **Introducción.**
 - **Seguridad global y vectores de transformación.**
 - **Una España segura y resiliente.**
 - **Riesgos y amenazas (Amenazas y desafíos, ESN 2017)**
 - **Un planeamiento estratégico integrado.**
 - **El Sistema de Seguridad Nacional y la gestión de crisis.**
- **Informes anuales de Seguridad Nacional, IASN**
- **Estrategia de Acción Exterior 2025-2028.**
- **Conclusiones.**



Conclusiones



VUESTRA TAREA POR ESCRITO PARA EL PRÓXIMO DÍA DE CLASE

FIN DEL TEMA



¿Inquietudes?

